



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

27.12.2022

г. Пенза

I. Реализация контрольно-надзорной деятельности в сфере образования в Пензенской области в 2022 году.

Заслушав и обсудив информацию о реализации контрольно-надзорной деятельности в сфере образования в Пензенской области в 2022 году, коллегия Министерства образования Пензенской области отмечает, что в данном направлении проводится комплексная работа по предупреждению нарушений обязательных требований в сфере образования.

В целях предупреждения нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством образования Пензенской области при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, Министерством образования Пензенской области осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2022 год, утвержденной приказом Министерства образования Пензенской области от 16.12.2021 №608/01-07 (далее – Программа профилактики).

Основными целями Программы профилактики стали:

- повышение прозрачности осуществления Министерством образования Пензенской области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования,
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты,
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

В 2022 году в рамках реализации Программы профилактики Министерством образования Пензенской области проведена следующая работа:

- Осуществлено обобщение и проведен анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2021 год.
- На официальном сайте Министерства образования Пензенской области в разделе «Осуществление контрольно-надзорной деятельности» размещается актуализированный перечень обязательных требований, комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, информация о сроках и порядке вступления их в действие.
- В подразделе «Профилактические мероприятия» в общей сложности размещено более 30 информационных, инструктивных, статистических и аналитических материалов, затрагивающих вопросы соблюдения законодательства в сфере образования.
- Проведено 7 вебинаров для контролируемых лиц, изданы методические материалы, руководства по соблюдению обязательных требований, сформированы исчерпывающие перечни сведений и документов, которые могут запрашиваться у контролируемых лиц.

Необходимо также отметить, что Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном контроле (надзоре) в сфере образования» установлена обязанность органов государственного контроля (надзора) в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объявлять контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагать принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2022 году Министерством образования Пензенской области было объявлено 978 предостережений контролируемым лицам о недопустимости нарушения обязательных требований. Данные меры способствовали устранению выявленных нарушений в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также предотвратить готовящиеся нарушения.

Анализ правоприменительной практики показал, что в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в 2022 году к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относятся: отсутствие обязательной информации на официальном сайте организации, предусмотренной Правилами размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802, и Требованиями к структуре официального сайта

образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденными приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831.

Можно выделить следующие причины возникновения нарушений:

- Низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц.
- Содержание программ повышения квалификации не соответствует действующему законодательству в сфере образования.
- Избыточная административная нагрузка на подконтрольные субъекты.
- Отсутствия у должностных лиц организации понимания социальной значимости сайта организации как инструмента информационной открытости.
- Недостаточный административный контроль, в том числе вследствие децентрализации ответственности за наполнение и обновление соответствующих подразделов специального раздела «Сведения об образовательной организации» сайта организации.
- Передача функций технологического обеспечения и информационного наполнения сайтов организации на аутсорсинг в сторонние организации, не связанные со сферой образования, сотрудники которых не обладают достаточными компетенциями в области законодательства в сфере образования.

На основании вышеизложенного, коллегия Министерства образования Пензенской области решила:

1. Принять к сведению доклад о реализации контрольно-надзорной деятельности в сфере образования в Пензенской области в 2022 году.

2. Управлению по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области (Ю.М. Чуркина):

2.1. Провести в 2023 году цикл выездных практико-ориентированных семинаров (в течение года, не менее 8).

2.2. В целях снижения издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты сформировать банк образцов локальных нормативных актов образовательных организаций, прошедших оценку на соблюдение обязательных требований в целях снижения издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты (срок – 01.04.2023).

2.3. Разработать порядок учета объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использования соответствующих данных для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (срок – 01.04.2023).

3. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления Пензенской области, осуществляющих управление в сфере образования:

3.1. Совместно с руководителями образовательных организаций рассмотреть вопрос о направлении ходатайств в Министерство образования о проведении профилактических визитов.

3.2. Провести анализ информационно-технических возможностей подведомственных образовательных организаций и определить варианты их информационного обслуживания.

4. Государственному автономному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Институт регионального развития Пензенской области» (Г.Н. Белорыбкин):

4.1. Разработать программы повышения квалификации специалистов органов местного самоуправления Пензенской области, осуществляющих управление в сфере образования, муниципальных методических служб (срок – 01.04.2023).

4.2. Организовать проведение обучения по программам повышения квалификации специалистов органов местного самоуправления Пензенской области, осуществляющих управление в сфере образования, муниципальных методических служб (в течение 2023 года).

II. Разное: О реализации в 2023 году проектов «Земский учитель». О проведении конкурсного отбора педагогических работников для включения в базу кадрового резерва руководителей общеобразовательных организаций Пензенской области в 2023 году. О заключении договоров о целевом обучении по направлению «Образование и педагогика». План работы коллегии Министерства образования Пензенской области на 2023 год.

Заслушав и обсудив информацию о реализации в 2023 году проектов «Земский учитель», о проведении конкурсного отбора педагогических работников для включения в базу кадрового резерва руководителей общеобразовательных организаций Пензенской области в 2023 году, о заключении договоров о целевом обучении по направлению «Образование и педагогика», о предложениях в План работы коллегии Министерства образования Пензенской области на 2023 год, коллегия Министерства образования Пензенской области решила:

1. Принять к сведению информацию о реализации в 2023 году проектов «Земский учитель», о проведении конкурсного отбора педагогических работников для включения в базу кадрового резерва руководителей общеобразовательных организаций Пензенской области в 2023 году, о заключении договоров о целевом обучении по направлению «Образование и педагогика».

2. Рекомендовать к утверждению План работы коллегии Министерства образования Пензенской области на 2023 год.

Председатель коллегии,
Министр

А.П. Комаров