

Министерство образования Пензенской области

ПРОЕКТ

**ПРОГРАММЫ
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
ЗА ДОСТОВЕРНОСТЬЮ, АКТУАЛЬНОСТЬЮ И ПОЛНОТОЙ
СВЕДЕНИЙ ОБ ОРГАНИЗАЦИЯХ ОТДЫХА ДЕТЕЙ И ИХ
ОЗДОРОВЛЕНИЯ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В РЕЕСТРЕ ОРГАНИЗАЦИЙ
ОТДЫХА ДЕТЕЙ И ИХ ОЗДОРОВЛЕНИЯ НА 2024 ГОД**

2023 год

I. Общие положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2024 год (далее - Программа профилактики рисков) разработана Министерством образования Пензенской области (далее - Министерство) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 31.07.2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями);

Постановления Правительства Пензенской области от 16.09.2021 № 598-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (с последующими изменениями).

3. Программа профилактики рисков направлена на предупреждение нарушений организациями, осуществляющими деятельность в сфере организации отдыха детей и их оздоровления (далее - подконтрольные субъекты), обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством образования Пензенской области при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, а также устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований.

II. Цели и задачи Программы профилактики рисков

1. Паспорт программы

Полное наименование	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на
---------------------	--

	2024 год
Правовое основание разработки программы	1. Федеральный закон от 31.07.2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями). 2. Постановление Правительства Пензенской области от 16.09.2021 № 598-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (с последующими изменениями).
Ответственный исполнитель программы	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха Министерства образования Пензенской области (далее – Отдел).
Цели программы	1. Повышение прозрачности осуществления Отделом регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – региональный государственный контроль (надзор)). 2. Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований. 3. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований по обеспечению достоверности, актуальности и полноты сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – обязательные требования), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления. 4. Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, повышение уровня соблюдения прав и законных интересов граждан и организаций.
Задачи программы	1. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности. 2. Систематизация работы по проведению профилактических мероприятий. 3. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 4. Установление зависимости видов, форм и интенсивности

	профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.
Ожидаемые результаты	1. Повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований. 2. Снижение количества нарушений, выявляемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора). 3. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.
Сроки и этапы реализации программы	2024 год

2. Принципы проведения профилактических мероприятий

Профилактические мероприятия Министерством планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

1. Принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

2. Принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий;

3. Принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Министерством по вопросу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

4. Принцип полноты охвата - включение в Программу максимального числа подконтрольных субъектов;

5. Принцип обязательности - обязательность проведения профилактических мероприятий Министерством;

6. Принцип актуальности - систематический анализ и своевременное внесение изменений в Программу профилактики рисков;

7. Принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

8. Принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Анализ текущего состояния осуществления видов контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков

а) Министерство исполняет свои полномочия по региональному государственному контролю (надзору) в соответствии со статьей 12.6 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с последующими изменениями), Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 05.08.2008 № 485-пП (с последующими изменениями).

б) При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, предусмотрено в отношении организаций, осуществляющих деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления на территории Пензенской области:

- юридические лица, осуществляющие деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления.

в) Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

Управление осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, установлены:

- ✓ Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с последующими изменениями);

- ✓ Приказом Минпросвещения России от 21.10.2019 № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления»;

- ✓ Постановлением Правительства Пензенской области от 16.09.2021 № 598-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (с последующими изменениями).

Региональный государственный контроль осуществляется с 2019 года. Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления насчитывает 385

объектов, в том числе, средней категории риска -150, умеренной категории риска-14.

В 2023 году была проведена работа по осуществлению регионального государственного контроля в части организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации Постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с последующими изменениями) в 2023 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

В 2023 году обращений по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в Отдел не поступало.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в 2023 году проводились в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на 2023 год, утвержденной приказом Министерства образования Пензенской области от 17.12.2021 №622/01-07 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2023 год».

Проведенная работа по реализации программы включала в себя следующее:

- в 2023 году на официальном сайте Министерства в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сферах образования и организации отдыха и оздоровления детей» (подраздел «Региональный государственный контроль в сфере организации отдыха и оздоровления детей») размещен перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля;

- проводилось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о результатах осуществления регионального государственного контроля путем подготовки аналитической информации и размещения ее на официальном сайте Министерства;

- на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере образования, организаций отдыха и оздоровления детей на территории Пензенской области, на 2023 год;

- в отделе организована «горячая линия» по вопросам соблюдения обязательных требований, установлены процедуры взаимодействия с руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления и другими ведомствами (ГУ МЧС России по Пензенской области, Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области, УМВД России по Пензенской области и другие) по предупреждению нарушений в данной сфере.

В 2023 году систематически направлялись письма в адрес руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления об изменениях действующего законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей и необходимости неукоснительного исполнения требований действующего законодательства.

Кроме того, в целях предупреждения нарушений обязательных требований были:

- разработаны и направлены методические рекомендации в помощь руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления;

- проведено 38 консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

- организована «горячая линия» по вопросам, связанным с организацией отдыха и оздоровления детей.

Эффективность проведения профилактических мероприятий – в информировании руководителей по вопросам действующего законодательства в сфере организации отдыха детей и их оздоровления с целью профилактики и предотвращения нарушений законодательства.

В 2023 году произошли изменения в нормативной базе, регламентирующей региональный государственный контроль (надзор) за актуальностью, достоверностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее - Положение) в части изменения в положении о виде контроля индикаторов риска.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. Основные мероприятия программы профилактики рисков

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1. Нормативно-правовое обеспечение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям			
1.1	Актуализация обязательных требований	январь 2024 года,	Отдел защиты прав детей и

		в течение года при изменении действующих или принятия новых правовых актов	организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
1.2	Размещение на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуализированного перечня обязательных требований	в течение года (по необходимости)	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
1.3	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов (далее- НПА), устанавливающих обязательные требования и внесенных изменениях в действующие НПА, сроках и порядке вступления их в действие	По мере издания новых нормативных правовых актов (далее- НПА), устанавливающих обязательные требования и внесенных изменениях в действующие НПА	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
2. Профилактические мероприятия. Обеспечение информированности по реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям			
2.1	Размещение и поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	постоянно	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха

	в разделе информации для контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований		Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
2.2	Обобщение правоприменительной практики	не менее 1 раз в год	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
2.3	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства образования Пензенской области проекта доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за предшествующий календарный год	февраль 2024 года	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
2.4	Проведение публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за предшествующий календарный год	в течение 10 дней после размещения доклада на официальном сайте	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
2.5	Утверждение доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за предшествующий календарный год	не позднее 1 марта 2024 года	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации

			детского отдыха
2.6	Размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за предшествующий календарный год на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	не позднее трех дней со дня его утверждения	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
2.7	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о результатах регионального государственного контроля (надзора) путем подготовки аналитической информации и размещение ее на официальном сайте Министерства	ежеквартально	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
2.8	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений, в том числе, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	декабрь 2024 года	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
3. Профилактические мероприятия. Объявление предостережения			
3.1	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	по мере необходимости (в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований)	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха

		или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	
4. Профилактические мероприятия. Консультирование			
4.1	Консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с наличием и (или) содержанием обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления. Способы консультирования: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	По мере необходимости в период реализации Программы	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха

4.2	Консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с периодичностью и порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Способы консультирования: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	По мере необходимости в период реализации Программы	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
4.3	Консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с порядком выполнения обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления. Способы консультирования: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	По мере необходимости в период реализации Программы	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
4.4	Консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с выполнением предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия. Способы консультирования: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	По мере необходимости в период реализации Программы	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
5. Профилактические мероприятия. Профилактические визиты*			
5.1	Профилактический визит (профилактическая беседа) в отношении контролируемых лиц, включенных в течение одного года, предшествующего принятию решения о проведении профилактического визита	I квартал март 2024 года II квартал апрель 2024 года	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты

		II квартал май 2024 года II квартал июнь 2024 года III квартал июль 2024 года III квартал август 2024 года IV квартал октябрь 2024 года	прав детей и организации детского отдыха
<i>* в соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.</i>			
6. Участие в семинарах, конференциях по вопросам соблюдения обязательных требований			
6.1	Участие в семинарах, конференциях по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактическо й работы, защиты прав детей и организации детского отдыха
6.2	Участие в совещаниях, видеоселекторах с руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	Отдел защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактическо й работы, защиты прав детей и организации детского отдыха

V. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим направлениям:

➤ информированность организаций отдыха детей и их оздоровления об обязательных требованиях, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении отделом защиты прав детей и организации детского отдыха Управления профилактической работы, защиты прав детей и организации детского отдыха;

➤ понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;

➤ снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

Отчетные показатели результативности и эффективности на 2024 год

п/п	Наименование показателя	Плановые показатели
		2024 год
1.	Доля реализованных профилактических мероприятий	100%