

**Доклад о правоприменительной практике
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях
отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций
отдыха детей и их оздоровления, за 2023 год**

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, за 2023 год (далее – Доклад) подготовлен во исполнение пункта 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденном постановлением Правительства Пензенской области от 16.09.2021 № 598-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления».

Целью Доклада является:

- обеспечение единства практики применения Управлением профилактической и воспитательной работы, дополнительного образования, организации детского отдыха и защиты прав детей Министерства образования Пензенской области (далее – Управление) в сфере организации отдыха детей и их оздоровления федеральных законов и нормативных правовых актов Пензенской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации в сфере организации отдыха детей и их оздоровления;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления в сфере организации отдыха детей и их оздоровления путем их размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Организация отдыха и оздоровления детей» для сведения подконтрольным субъектам;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня информированности подконтрольных субъектов

о практике применения обязательных требований по обеспечению достоверности, актуальности и полноты сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – обязательные требования);

- актуализация нормативных правовых актов для устранения противоречий обязательных требований;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Приказом Министерства образования Пензенской области от 9 апреля 2020 г. № 167/01-07 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Пензенской области» определена процедура формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления в Пензенской области (далее - Реестр), его структура, состав включаемых сведений, проверки сведений, представленных организациями отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещен актуальный Реестр <https://minobr.pnzreg.ru/taill/organizatsiya-otdykha-i-ozdorovleniya-detey/organizatsii-otdykha-i-ozdorovleniya-detey.php>.

Работа по внесению сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления в Реестр, а также по их изменению и актуализации ведется на постоянной основе.

За 2023 год в Реестр включены сведения по 15 организациям отдыха детей и их оздоровления, трем организациям отдыха детей и их оздоровления отказано во включении в Реестр по причине предоставления неполных сведений, 2 организации исключены из Реестра в связи с прекращением деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

По состоянию на 1 февраля 2024 г. общее количество подконтрольных субъектов – организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей на территории Пензенской области, в отношении которых Министерство уполномочено осуществлять региональный государственный контроль, составляет 384, из них:

- загородные лагеря - 15

- лагеря палаточного типа - 2;

- лагеря с дневным пребыванием – 343;

- лагеря труда и отдыха - 24.

Критериями риска в рамках осуществления регионального государственного контроля являются:

- 1) для категории среднего риска:

- в случае наличия в отношении организации отдыха детей и их оздоровления в течение трех лет, предшествующих текущему году, нарушений законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, выразившееся в предоставлении организацией, не включенной в реестр, услуг по обеспечению отдыха и оздоровления;

2) для категории умеренного риска:

наличие в отношении организации отдыха и оздоровления детей в течение трех лет, предшествующих текущему году, одного из следующих условий:

- по итогам проведения плановый и внеплановых документарных проверок предписания об устранении выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством и законодательством Пензенской области, к достоверности, актуальности и полноте сведений об организации отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре;
- плановые и внеплановые документарные проверки не проводились;

3) для категории низкого риска:

в случае отсутствия в деятельности организаций отдыха детей в течение шести лет, предшествующих текущему году, одного из следующих условий:

- оснований для проведения внеплановых проверок;
- выявленных нарушений обязательных требований по итогам проведения плановых и внеплановых документарных проверок.

В 2023 году была проведена работа по осуществлению регионального государственного контроля в части организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации Постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с последующими изменениями) в 2023 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Обращений по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в Управление не поступало.

Проведенная работа по реализации программы включала в себя следующее:

- в 2023 году на официальном сайте Министерства в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сферах образования и организации отдыха и оздоровления детей» (подраздел «Региональный государственный контроль в сфере организации отдыха и оздоровления детей») размещен перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля;

- проводилось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о результатах осуществления регионального государственного контроля путем подготовки аналитической информации и размещения ее на официальном сайте Министерства;

- в течение 2023 года проведено 2 методических семинара по вопросам соблюдения обязательных требований, в Отделе организована «горячая линия» по вопросам соблюдения обязательных требований, установлены процедуры взаимодействия с руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления и другими ведомствами (ГУ МЧС России по

Пензенской области, Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области, УМВД России по Пензенской области и другие) по предупреждению нарушений в данной сфере.

В 2023 году систематически направлялись письма в адрес руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления об изменениях действующего законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей и необходимости неукоснительного исполнения требований действующего законодательства.

Кроме того, в целях предупреждения нарушений обязательных требований были:

- разработаны и направлены методические рекомендации в помощь руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления;
- проведено 38 консультирований юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;
- организована «горячая линия» по вопросам, связанным с организацией отдыха и оздоровления детей.

В 2023 году судебная практика в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих организацию отдыха детей и их оздоровления на территории Пензенской области в связи с несоблюдением обязательных требований, не применялась.

Приказом Министерства от 7 декабря 2023 г. № 16-253 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Пензенской области, на 2024 год.

Целями профилактической работы являются:

1. Повышение прозрачности осуществления Отделом регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – региональный государственный контроль (надзор)).
2. Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.
3. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований по обеспечению достоверности, актуальности и полноты сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – обязательные требования), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления.
4. Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, повышение уровня соблюдения прав и законных интересов граждан и организаций.

Для реализации поставленных целей в 2023 году проводились следующие профилактические мероприятия:

- 2 заседания Межведомственной комиссии Стратегического Совета Пензенской области по организации отдыха и оздоровления детей на территории Пензенской области под председательством первого заместителя Председателя Правительства Пензенской области с участием заинтересованных исполнительных органов государственной власти, территориальных органов, органов местного самоуправления Пензенской области, общественных организаций, средств массовой информации;

- информационно-методический семинар с участием представителей муниципальных уполномоченных органов в сфере отдыха и оздоровления, организаторов отдыха детей и их оздоровления, в том числе юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей;

- консультации руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления, информирование учредителей в случае получения информации о намерениях оказывать услуги по отдыху и оздоровлению детей организациями, не включенными в Реестр;

- размещение и актуализация на официальном сайте Министерства нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля.