

Министерство образования Пензенской области

ПРОЕКТ

**ПРОГРАММЫ
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В
СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ НА 2025 ГОД**

2024 год

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ НА 2025 ГОД (далее - Программа профилактики рисков) разработана Министерством образования Пензенской области (далее-Министерство) в соответствии



с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» по состоянию на 30.09.2024 года.

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 31.07.2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями);

Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (с последующими изменениями).

3. Для целей настоящей Программы используются следующие **ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ:**



а). **«профилактическое мероприятие»** - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Министерством в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

реализация в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

б) **«обязательные требования»** - требования к деятельности подконтрольных субъектов, имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами (далее- акты, содержащие обязательные требования);

в). «охраняемые законом ценности»- обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления, безопасность государства;

г). «подконтрольная сфера»- состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей регулировании.

Министерство осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

1.Паспорт программы

Полное наименование	ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ НА 2025 ГОД (далее- Программа)
Правовое основание разработки программы	1.Федеральный закон от 31.07.2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями). 2. Федеральный закон от 29.12.2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями). 3. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (с последующими изменениями).
Ответственный исполнитель программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области (далее – Управление)

Цели программы	1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами. 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	1.Формирование единого понимания обязательных требований в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной деятельности. 2.Систематизация работы по проведению профилактических мероприятий. 3. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 4.Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.
Ожидаемые результаты	1. Повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании. 2. Снижение количества нарушений, выявляемых при государственном контроле (надзоре) в сфере образования за счет реализации комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства в сфере образования 3.Создание эффективной системы профилактических мероприятий. 4.Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению
Срок реализации программы	2025 год

2. Принципы проведения профилактических мероприятий

Профилактические мероприятия Министерством планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих **БАЗОВЫХ ПРИНЦИПОВ**:



1. **принцип понятности** –представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;
2. **принцип информационной открытости**-доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий;
3. **принцип вовлеченности**-обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Министерством по вопросу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
4. **принцип полноты охвата**- включение в Программу максимального числа подконтрольных субъектов;
5. **принцип обязательности**-обязательность проведения профилактических мероприятий Министерством;
6. **принцип актуальности**- систематический анализ и своевременное внесение изменений в Программу;
7. **принцип релевантности** – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика

вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

8. **принцип периодичности**- обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВИДОВ КОНТРОЛЯ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) ОРГАНА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ



ПРЕДМЕТОМ федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- ✓ соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

- ✓ соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

ОБЪЕКТОМ федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Пензенской области.

В соответствии с пунктом 5 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется посредством:

- ✓ реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- ✓ государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- ✓ информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (АКНДПП);
- ✓ федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- ✓ иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия: единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК); единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ); государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).

В рамках осуществления переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2012-ФЗ №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями), Министерство осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную

деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Пензенской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона и государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, предусмотрено в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Пензенской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона 29 декабря 2012-ФЗ №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее- подконтрольные субъекты):



организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам общего образования;

профессиональные образовательные организации, реализующие образовательные программы среднего профессионального образования;

организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам профессионального обучения;

организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дополнительного образования;

органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;

индивидуальные предприниматели,
имеющие лицензии на
образовательную деятельность.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением **РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА**.

По состоянию на 01.08.2024 года общее количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – объекты контроля) составило **866 объектов**:

низкий риск – 782 объекта (90,3% от общего количества);

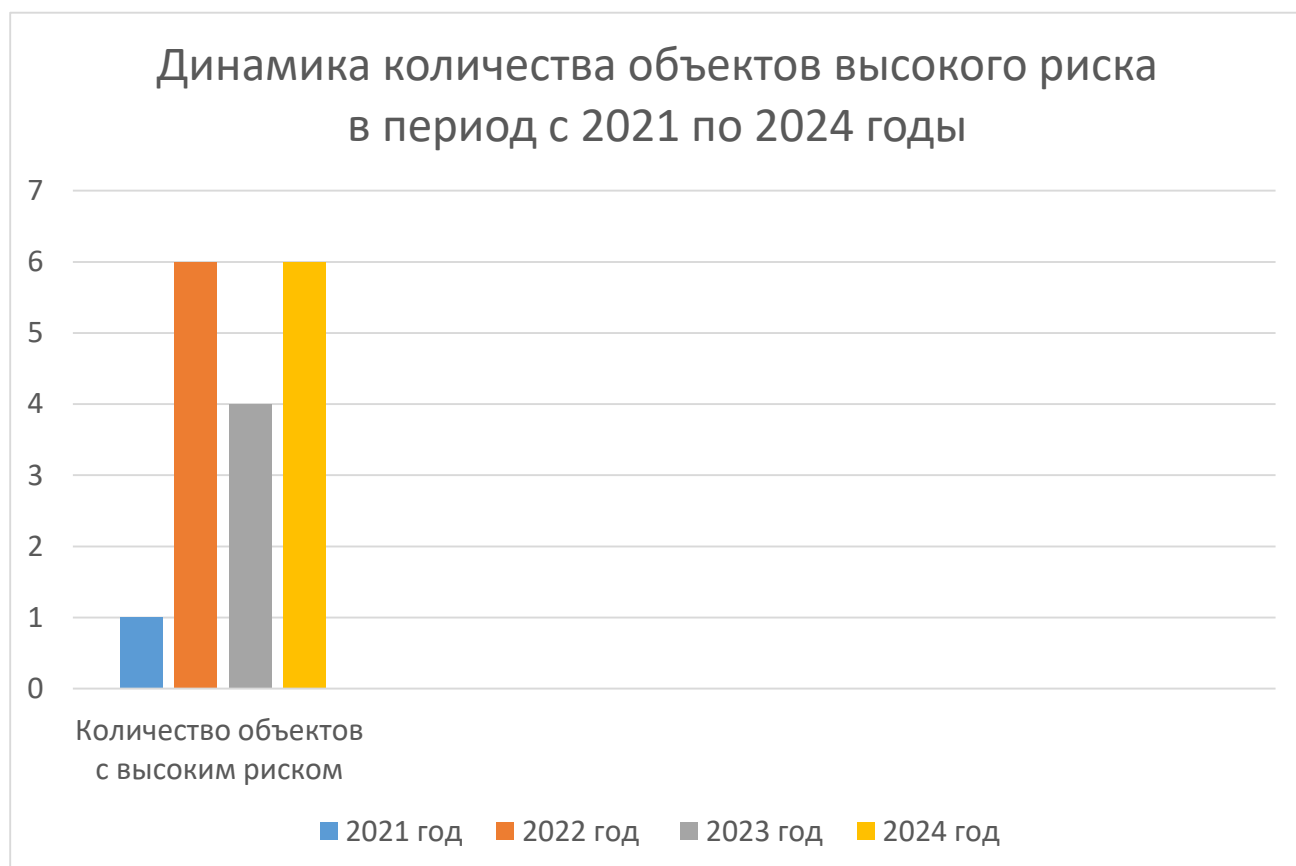
средний риск – 78 объектов (9 % от общего количества);

высокий риск – 6 объектов (0,7% от общего количества).



Анализируя данные по объектам контроля при присвоении им категорий риска за период с 2021 года по 2024 год, наблюдаем следующую ситуацию: в 2021

году высокий риск был присвоен 1 объекту, в 2022 году-6 объектам, в 2023 году-4 объектам, в 2024 году – 6 объектам.



Возросшее количество объектов высокого риска в 2024 году объясняется тем, что наряду с критериями отнесения к категории высокого риска при одновременном наличии двух и более критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, таких как

- обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения, от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;
- вступившего в законную силу судебного постановления в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта

федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска
в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997 (с последующими изменениями) «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» добавился еще один критерий

- несоблюдение образовательной организацией аккредитационных показателей, выявленное по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

Управление по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области – структурное подразделение, осуществляющее государственный контроль (надзор) в сфере образования.

Текущее состояние профилактической работы Управления по надзору и контролю в сфере образования заключается в:

- ✓ разъяснении обязательных требований, их применения;
- ✓ обеспечении информационной открытости деятельности Управления по надзору и контролю в сфере образования;
- ✓ предупреждении и пресечении нарушений обязательных требований в сфере образования;
- ✓ совершенствовании риск-ориентированного подхода к формированию ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- ✓ Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

- ✓ Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон №247-ФЗ);
- ✓ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ);
- ✓ Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 (далее - Положение № 997).

В период с 01.01.2024 года по 01.10.2024 года была проведена следующая работа по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования:



- организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами (мониторингов безопасности);
- рассмотрение обращений граждан;
- организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В период с января по октябрь 2024 года большая работа проводилась Управлением по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области в части рассмотрения поступающих в адрес Министерства образования Пензенской области **ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН** – рассматривались обращения и давались разъяснения на обозначенные вопросы.

Мероприятия по **ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ** в 2024 году проводились в соответствии с Программой

профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2024 год, утверждённой приказом Министерства образования Пензенской области от 04.12.2023 №16-251 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год».

Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения - те проблемы и вопросы, на решение которых направлена программа профилактики.

Проведенная работа по реализации программы включала в себя следующее:



- на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в соответствии с видом государственного контроля (надзора), а также ежегодный план проведения плановых

проверок юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере образования на территории Пензенской области, на 2024 год;

- в течение 2024 года проводилось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также о применении статей КоАП РФ, путем подготовки аналитической информации и размещения ее на официальном сайте Министерства образования Пензенской области;
- в феврале 2024 года после проведения публичного обсуждения и рассмотрения на заседании Общественного совета при Министерстве образования Пензенской области был утвержден Доклад Министерства образования Пензенской области, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2023 год;
- в течение 2024 года в соответствии с утвержденной Программой профилактики проводились профилактические визиты в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности (не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности) и в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по состоянию на 01.10.2024 года объявлено **347 ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ** о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2024 году в Министерство образования Пензенской области поступило **2 ВОЗРАЖЕНИЯ НА ОБЪЯВЛЕННЫЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ**, результатом рассмотрения которых были:

- 1 решение об отказе в удовлетворении возражения в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 1 решение об удовлетворении возражения в отношении предостережения в форме отмены объявленного предостережения.

В 2024 году Министерством образования Пензенской области систематически направлялись письма в адрес руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) об изменениях

действующего законодательства об образовании и необходимости неукоснительного исполнения требований действующего законодательства.

Вопросы, касающиеся соблюдения законодательства в сфере образования, рассматривались на семинарах, совещаниях, конференциях, в рамках проведения круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, проводимых Управлением по надзору и контролю в сфере образования.

Мероприятия были организованы с целью разъяснения вопросов действующего законодательства об образовании, слушателям давались ответы на волнующие их вопросы.

Эффективность проведения семинаров – в информировании руководителей по вопросам действующего законодательства об образовании с целью профилактики и предотвращения нарушений законодательства.

Так, в 2024 году были организованы и проведены следующие профилактические мероприятия:

- ✓ серия семинаров в режиме видеоконференцсвязи с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории муниципальных районов, городских округов Пензенской области и руководителями общеобразовательных организаций по актуализации нормативно-правовых актов организаций: созданию новых НПА и внесению изменений в действующие локальные нормативные акты;
- ✓ серия семинаров в режиме видеоконференцсвязи с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории муниципальных районов, городских округов Пензенской области и руководителями общеобразовательных организаций по вопросу снижения документационной нагрузки педагогических работников;
- ✓ семинары-совещания с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в рамках которых также были заслушаны доклады руководителей по вопросу снижения документационной нагрузки

в муниципалитетах и даны рекомендации каждому муниципалитету;

- ✓ выездной семинар для руководителей школ Бессоновского района по вопросу снижения документационной нагрузки педагогических работников;
- ✓ семинар с руководителями общеобразовательных организаций «Актуальные вопросы по соблюдению законодательства в сфере образования. Обзор наиболее часто встречающихся нарушений законодательства»;
- ✓ семинар с руководителями образовательных организаций, подведомственных Министерству спорта Пензенской области по вопросу соблюдения законодательства об образовании;
- ✓ совещание с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории муниципальных районов, городских округов Пензенской области «Выявление и профилактика нарушений действующего законодательства в сфере образования при проведении государственной итоговой аттестации»;
- ✓ семинар в режиме видеоконференцсвязи для руководителей организаций среднего профессионального образования «Правила формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- ✓ совещание в режиме видеоконференцсвязи для руководителей общеобразовательных организаций, реализующих программы основного общего и среднего общего образования «Заполнение и выдача аттестатов об основном общем и среднем общем образовании», «Правила формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- ✓ совещание в режиме видеоконференцсвязи для руководителей общеобразовательных организаций, реализующих программы

основного общего и среднего общего образования «Срок выдачи аттестатов о среднем общем образовании».

В 2024 году в рамках реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования и в целях усиления работы, направленной на недопущение подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований, была проведена **КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ, РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ РАБОТА ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**. Консультационная и разъяснительная работа проводилась как при личном приеме физических и юридических лиц, так и по телефону «ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ».

Запланированные Программой профилактики **ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ ВИЗИТЫ** проведены в полном объеме. В отчетном периоде был зарегистрирован **1 ОТКАЗ** от проведения обязательного профилактического визита.

В 2024 году в соответствии с частями 10-13 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении положения о федеральном государственном контроле» Министерством образования Пензенской области было зарегистрировано **93 заявления** контролируемых лиц о проведении **ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ ПО ЗАЯВЛЕНИЮ КОНТРОЛИРУЕМЫХ ЛИЦ**.

В рамках проведения работы предупредительного (превентивного) характера в целях повышения уровня информированности педагогических работников, недопущения нарушений и приведения деятельности образовательных организаций в соответствие с требованиями действующего законодательства по вопросу снижения документационной нагрузки на педагогических работников при реализации образовательных программ, Министерством образования Пензенской области в 2024 году проводилась большая планомерная работа по снижению документационной нагрузки педагогических работников региона.

На постоянной основе организовано информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения документационной нагрузки.

В 2024 году на информационно-коммуникационной образовательной платформе «Сферум» Управлением по надзору и контролю в сфере образования

Министерства образования Пензенской области для педагогических работников региона создан региональный канал «СТОП-нагрузка. Регион 58» (7.200 подписчиков). Целью создания канала было повышение информированности и правовой грамотности педагогов, в том числе по вопросам снижения документационной нагрузки.

На постоянной основе организованы опросы (анкетирования) педагогических работников по вопросу снижения документационной нагрузки. По последним данным (в опросе приняли участие 1800 человек), 71% опрошенных (1301 человек) указали, что документационная нагрузка снизилась в школе.

IV. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

1. Основные мероприятия программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1. Нормативно-правовое обеспечение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям			
1.1	Актуализация обязательных требований	январь 2025 года, в течение года при изменении действующих или принятия новых правовых актов	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
1.2	Размещение на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» актуализированного перечня обязательных требований	в течение года (по необходимости)	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.

1.3	Мониторинг действующих нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования	ежеквартально	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
1.4	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов (далее-НПА), устанавливающих обязательные требования и внесенных изменениях в действующие НПА, сроках и порядке вступления их в действие	не реже 1 раза в квартал	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.

2. Профилактические мероприятия. Информирование.

2.1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: - текстов НПА, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования - руководств по соблюдению обязательных требований - перечня критериев и индикаторов	в соответствии с требованиями к размещению информации на официальном сайте в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
-------------	--	---	---

	риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска - перечня объектов контроля с указанием категории риска - программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований - сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) должностных лиц - сведений о применении мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц - доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа - доклад о государственном контроле (надзоре)	в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации в 5-дневный срок со дня их утверждения или актуализации в 5-дневный срок со дня их утверждения, но не позднее 20 декабря 2025 года поддержание состояния актуализации постоянно в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации постоянно не позднее 15 марта 2025 года 1 раз в год	
--	---	--	--

	иных сведений, в том числе статистических данных по результатам контрольной (надзорной) деятельности	постоянно	
2.2.	Работа со средствами массовой информации, публичные выступления на телевидении и радио по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования	не реже 1 раза в год	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М
2.3.	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании	по мере необходимости	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М
2.4.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о применении статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2025 году путем подготовки аналитической информации и размещения ее на официальном сайте Министерства образования Пензенской области	1 раз в полгода	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М
2.5	Направление в адрес глав органов местного самоуправления, учредителей образовательных организаций информационных писем об итогах проведенных проверок в отношении подведомственных им образовательных организаций	по мере необходимости	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М

3.Профилактические мероприятия. Обобщение правоприменительной практики			
3.1	Обобщение правоприменительной практики	не менее 1 раз в год	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М
3.2	Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа и его размещение на официальном сайте для публичного обсуждения	не позднее 1 марта 2025 года	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М
3.3	Проведение публичного обсуждения проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа в сфере образования за предшествующий календарный год	в 10-дневный с даты размещения на официальном сайте Министерства образования Пензенской области	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М
3.4	Размещение утвержденного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа в сфере образования за предшествующий календарный год, на официальном сайте образовательной организации	не позднее 15 марта 2025 года	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М
3.5	Подготовка статистической информации. Анализ типичных нарушений обязательных требований и проблемных вопросов.	не реже 1 раза в полугодие	Управление по надзору и контролю в сфере образования

			Начальник Управления Чуркина Ю.М
4.Профилактические мероприятия. Объявление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований			
4.1	Объявление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере образования	по мере получения сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений <i>(в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)</i> в течение всего календарного года	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
4.2	Рассмотрение возражения контролируемого лица в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.	в течение 15 рабочих дней со дня получения возражения	Управление по надзору и контролю в сфере

	Информирование контролируемого лица о результатах рассмотрения возражения в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте (при наличии		образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
5. Профилактические мероприятия Консультирование			
5.1.	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по порядку проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Способ консультирования: ✓ в виде устных разъяснений на личном приеме; ✓ в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; ✓ посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (в случае поступления 10 и более однотипных обращений)	В течение года в период реализации Программы Место проведения консультирования: Министерство образования Пензенской области, 440034, г.Пенза, ул.Маркина, 2, кабинеты 102, 103, 104 Понедельник, четверг, с 10.00-12.00	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
5.2	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Способ консультирования: ✓ в виде устных разъяснений на личном приеме; ✓ в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; ✓ посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (в случае поступления 10 и более однотипных обращений)	В течение года в период реализации Программы Место проведения консультирования: Министерство образования Пензенской области, 440034, г.Пенза, ул.Маркина, 2, кабинеты 102, 103, 104 Понедельник, четверг, с 10.00-12.00	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.

5.3	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по порядку принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий. Способ консультирования: ✓ в виде устных разъяснений на личном приеме; ✓ в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; ✓ посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (в случае поступления 10 и более однотипных обращений)	В течение года в период реализации Программы Место проведения консультирования: Министерство образования Пензенской области, 440034, г.Пенза, ул.Маркина, 2, кабинеты 102, 103, 104 Понедельник, четверг, с 10.00-12.00	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
5.4	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по порядку обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования. Способ консультирования: ✓ в виде устных разъяснений на личном приеме; ✓ в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; ✓ посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (в случае поступления 10 и более однотипных обращений)	В течение года в период реализации Программы Место проведения консультирования: Министерство образования Пензенской области, 440034, г.Пенза, ул.Маркина, 2, кабинеты 102, 103, 104 Понедельник, четверг, с 10.00-12.00	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
5.5	Консультирование по перечню обязательных требований Способ консультирования: ✓ в виде устных разъяснений на личном приеме;	В течение года в период реализации Программы Место проведения консультирования:	Управление по надзору и контролю в сфере образования

	✓ в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; ✓ посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей <i>(в случае поступления 10 и более однотипных обращений)</i>	<i>Министерство образования Пензенской области, 440034, г.Пенза, ул.Маркина, 2, кабинеты 102, 103, 104</i> <i>Понедельник, четверг, с 10.00-12.00</i>	Начальник Управления Чуркина Ю.М.
5.6	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу снижения документационной нагрузки педагогических работников Способы консультации- по телефону, на личном приеме	В течение года в период реализации программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
5.7	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу перехода на новые федеральные образовательные стандарты начального общего, основного общего, среднего общего образования. Способы консультации- по телефону, на личном приеме	В течение года в период реализации программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
5.8	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу приема в первые классы общеобразовательных организаций Способы консультации-	Февраль-март 2025 года	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина

	по телефону, на личном приеме		Ю.М.
5.9	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу выдачи аттестатов Способы консультации- по телефону, на личном приеме	Апрель-май 2025 года	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
5.10	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу внесения сведений о выданных документах в систему ФИС ФРДО Способы консультации- по телефону, на личном приеме	Ежемесячно в период реализации Программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
5.11	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях Способы консультации- по телефону, на личном приеме	Ежемесячно в период реализации Программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
5.12	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу ведения и заполнения официального сайта образовательной организации. Способы консультации-	Ежемесячно в период реализации Программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.

	по телефону, на личном приеме		
6. Профилактические мероприятия. Профилактические визиты*			
6.1	Профилактический визит в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности (не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности) Форма проведения профилактического визита (профилактическая беседа: по месту осуществления деятельности контролируемого лица/путем использования ВКС)	I квартал Январь 2025 года Февраль 2025 года Март 2025 года II квартал Апрель 2025 года Май 2025 года Июнь 2025 года III квартал Июль 2025 года Август 2025 года Сентябрь 2025 года IV квартал Октябрь 2025 года Ноябрь 2025 года Декабрь 2025 года (согласно приложению №1)	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
6.2	Профилактический визит в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска Форма проведения профилактического	I квартал II квартал 2025 года (согласно приложению №2)	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.

	визита (профилактическая беседа: по месту осуществления деятельности контролируемого лица)		
6.3	Профилактический визит в отношении контролируемых лиц, получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования согласно записи в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности, -в срок не позднее чем в течение одного года со дня получения права осуществления такой деятельности	В период реализации Программы (согласно приложению №3)	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
6.4	Профилактический визит по заявлениям контролируемых лиц Форма проведения профилактического визита (профилактическая беседа: по месту осуществления деятельности контролируемого лица/путем использования ВКС)	В период реализации Программы (при наличии заявлений от контролируемых лиц)	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
* в соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (с последующими изменениями) изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.			
7. Профилактические мероприятия. Меры стимулирования добросовестности			
7.1	Проведение мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестности контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности)	в течение года в период реализации Программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник

	Информация об оценке добросовестности контролируемых лиц представляется контрольным (надзорным) органом в сфере образования посредством размещения на официальном сайте. Мера стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим критерию добросовестности, осуществляется в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию. Решение об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности, принимается контрольным (надзорным) органом в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте информации об оценке добросовестности контролируемых лиц.	ежегодно	Управления Чуркина Ю.М.
8.Участие в семинарах, конференциях по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования			
8.1	Организация и проведение семинаров, в том числе посредством видеоконференцсвязи, конференций, круглых столов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования	не реже 1 раза в полгода	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
8.2	Участие в совещаниях, видеоселекторах с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с	2-4 кварталы 2025 года	Управление по надзору и контролю в сфере

	руководителями общеобразовательных учреждений, с руководителями пунктов проведения экзаменов по вопросам подготовки и проведения государственной итоговой аттестации, по выявленным нарушениям в ходе контрольных мероприятий и мерах ответственности должностных лиц, привлекаемых к проведению государственной итоговой аттестации		образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
9. Работа с экспертами, привлекаемыми к мероприятиям по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования			
9.1	Обучение экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю и надзору. Доведение до сведения экспертного сообщества новых требований законодательства об образовании	по мере необходимости	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
9.2	Аттестация экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю и надзору	В течение года <i>(по мере необходимости)</i>	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.
9.3	Разработка памяток, инструкций, разъяснений и других материалов для работы вновь аттестованных экспертов, привлекаемых к контрольно-надзорным мероприятиям	В течение года	Управление по надзору и контролю в сфере образования Начальник Управления Чуркина Ю.М.

** Способы самообследования в автоматизированном режиме, применяемые образовательными организациями в период действия программы профилактики, в данной Программе отсутствуют, так как не предусмотрены Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №997.*

** Меры стимулирования добросовестности контролируемых субъектов в данной Программе не предусмотрены, так как не установлены Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №997.*

V. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ



Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется контрольным (надзорным) органом на основании анализа состояния государственного контроля (надзора) с учетом выполненных профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим направлениям:

- информированность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, об обязательных требованиях, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении Управлением по надзору и контролю в сфере образования контрольных (надзорных) мероприятий;

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование всеми участниками контрольной (надзорной) деятельности;
- установление с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их учредителями систематического взаимодействия с Управлением по надзору и контролю в сфере образования;
- количество проведенных профилактических мероприятий;
- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшения) состояния подконтрольной сферы;
- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемым лицом.

По итогам оценки эффективности и результативности реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год определен **высокий уровень профилактической работы** Управления по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области (мероприятия Программы профилактики реализованы в полном объеме на 100%).

Отчетные показатели результативности и эффективности Программы профилактики (2024 год и плановые показатели 2025 года)

п/п	Наименование показателя	Плановый показатель, %	Достигнутый показатель, %	Плановый показатель, %
		2024 год	2024 год	2025 год
1.	Доля реализованных профилактических мероприятий от запланированных мероприятий	100%	100%	100%
2.	Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями	100%	100%	100%
3.	Информирование объектов контроля об обязательных требованиях, о принятых и	100%	100%	100%

	готовящихся изменениях в системе обязательных требований			
4.	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований <i>(в соотношении количества объявленных предостережений от количества обращений (жалоб, заявлений), признанных обоснованными по результатам рассмотрения)</i>	100%	100%	100%
5.	Повышение степени исполнительности объектов контроля. Устранение причин и условий возможных нарушений обязательных требований <i>(в зависимости от количества исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений требований)</i>	<i>Данный показатель в 2024 году не учитывался (контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием не проводились в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №336)</i>		
6.	Доля проведенных профилактических визитов	100%	100%	100%
7.	Доля осуществленных консультирований контролируемых лиц	100%	100%	100%
8.	Сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы	<i>сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий с динамикой в сторону уменьшения по годам</i>		
9.	Снижение количества	<i>с динамикой в сторону уменьшения по годам</i>		

	однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.	
--	--	--