

УТВЕР
ЖДЕН
Приказом Министерства образования
Пензенской области
от 20.02.2024 № 16-33

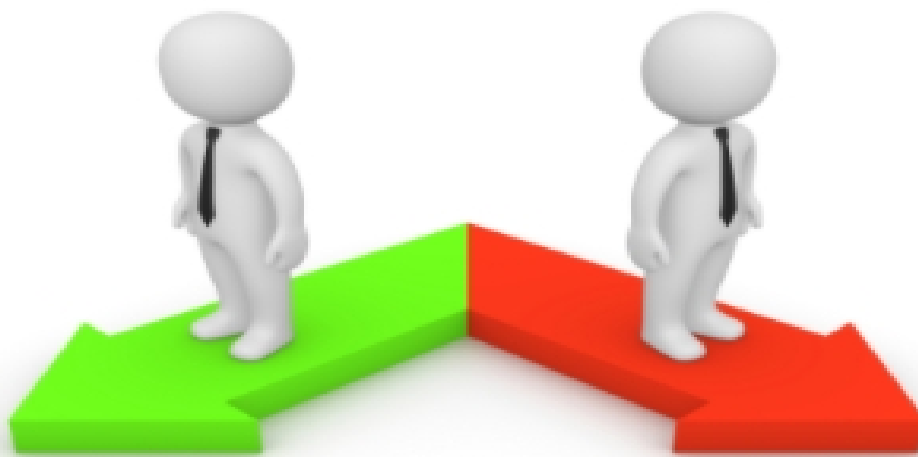
**Доклад, содержащий результаты обобщения
правоприменительной практики Министерства образования
Пензенской области за 2023 год**

подготовлен по состоянию на
31.12.2023 года

Пенза
2024

ВВЕДЕНИЕ

Министерство образования Пензенской области (далее - Министерство) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) исполняет полномочия Российской Федерации в сфере образования



ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ



в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР)



за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется государственными гражданскими служащими Управления по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области (далее - Управление).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства образования Пензенской области за 2023 год (далее – Доклад), подготовлен во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), пункта 15 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (с последующими изменениями).

ЗАДАЧИ, ДЛЯ РЕШЕНИЯ КОТОРЫХ ПРОВЕДЕНО ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ:

- ✓ выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений;
- ✓ обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- ✓ анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- ✓ подготовка предложений об актуализации обязательных требований



По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку данного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за 2023 год.

Настоящий Доклад сформирован по двум основным направлениям:



**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ
ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ И
ПРОВЕДЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА)**



**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ
ПРАКТИКА СОБЛЮДЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**ЦЕЛЮ ОБОБЩЕНИЯ ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ
ОБРАЗОВАНИЯ ЯВЛЯЕТСЯ:**

- обеспечение единства практики применения Управлением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Пензенской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации в сфере образования (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их размещения на официальном сайте в телекоммуникационной сети «Интернет» для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований законодательства в сфере образования;
- актуализация нормативных правовых актов для устранения противоречий обязательных требований;
- повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Доклад отражает результаты осуществления Управлением в 2023 году переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Учитывая, что одними из основных форм контрольной (надзорной) деятельности являются контрольные (надзорные) мероприятия и профилактическая работа по недопущению нарушений обязательных требований в сфере образования, считаем необходимым провести анализ деятельности Управления и отразить данную информацию в Докладе.

ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ ДОКЛАДА:

- ➔ результаты контрольных (надзорных) мероприятий
- ➔ результаты профилактической работы, проводимой с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями
- ➔ результаты аналитической работы
- ➔ результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан по вопросам соблюдения законодательства
- ➔ разъяснения, даваемые контрольными (надзорными) органами, органами прокуратуры, иными органам по вопросам осуществления контрольной



(надзорной) деятельности

I. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ (НАДЗОРНЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Осуществление контрольно-надзорной деятельности в 2023 году осуществлялось в соответствии с требованиями

- ✓ Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- ✓ Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (с последующими изменениями).

Реализация контрольной (надзорной) деятельности Министерства в 2023 году осуществлялась при неукоснительном соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора), определенных Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре)»:



- законности и обоснованности действий и решений Министерства и его должностных лиц;
- соразмерности вмешательства Министерства и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

- охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- недопустимости злоупотребления правом как со стороны Министерства и его должностных лиц, так и со стороны граждан и организаций;
- сохранения должностными лицами Министерства информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);
- оперативности и ответственности при осуществлении государственного контроля (надзора).

Осуществление контрольно-надзорной деятельности в 2023 году имело ряд особенностей и было организовано в соответствии с

- ✓ Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 (с последующими изменениями) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»



В связи с выходом Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 г. № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» были внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336,

**МОРАТОРИЙ НА ПРОВЕДЕНИЕ
ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК
ПРОДЛИЛИ ДО 2030 ГОДА**

Следовательно:

- плановые контрольно-надзорные мероприятия (КНМ) и плановые проверки разрешается проводить только в исключительных случаях, установленных законом;
- вместо плановых контрольных (надзорных) мероприятий проводятся профилактические визиты, от которых нельзя отказаться, в отношении образовательных учреждений дошкольного, начального, основного, среднего общего образования, чьи объекты отнесены к категориям высокого или чрезвычайно высокого риска (п. 11(4) Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336).

Таким образом, в 2023 году плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) Министерством образования Пензенской области не проводились.

ВИДЫ КОНТРОЛЬНЫХ (НАДЗОРНЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ. ДОПУСТИМЫЕ КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) ДЕЙСТВИЯ

Виды контрольных (надзорных) мероприятий, определенные статьей 56 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (с последующими изменениями) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями):



**МЕРОПРИЯТИЯ
с ВЗАИМОДЕЙСТВИЕМ**

**МЕРОПРИЯТИЯ
БЕЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

с контролируемым лицом

с контролируемым лицом

При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля взаимодействием контрольных (надзорных) органов, их должностных лиц с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между должностным лицом и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие должностного лица в месте осуществления деятельности контролируемого лица.

В 2023 году контрольных
(надзорных)
мероприятий (проверок)
с
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕМ
с контролируемыми
лицами
не проводилось.



БЕЗ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ



с контролируемыми
лицами проводились
**наблюдения за
соблюдением
обязательных
требований
(мониторинги
безопасности)**

В 2023 году проведены
**мониторинги
безопасности
в отношении
1557 объектов**

Наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности) были организованы **в отношении 1557 объектов:**



- ✓ 266 дошкольных образовательных организаций;
- ✓ 1005 общеобразовательных организаций;
- ✓ 151 профессиональной образовательной организации;
- ✓ 4 организаций дополнительного образования;
- ✓ 73 организаций дополнительного профессионального образования;
- ✓ 5 организаций, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, организаций осуществляющих социальное обслуживание;
- ✓ 46 иных юридических лиц;
- ✓ 7 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ в 2023 году ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ БЕЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С КОНТРОЛИРУЕМЫМИ ЛИЦАМИ –НАБЛЮДЕНИЙ ЗА СОБЛЮДЕНИЯМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ (МОНИТОРИНГОВ БЕЗОПАСНОСТИ)

При проведении наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) было выявлено **1654 нарушения обязательных требований** в организациях:

- ✓ **362 нарушения**
в дошкольных образовательных организациях;
- ✓ **1158 нарушений**
в общеобразовательных организациях;
- ✓ **86 нарушений**
в профессиональных образовательных организациях;
- ✓ **3 нарушения**
в организациях дополнительного образования;
- ✓ **25 нарушений**
в организациях дополнительного профессионального образования;
- ✓ **4 нарушения**
в организациях осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, организаций осуществляющих социальное обслуживание;
- ✓ **12 нарушений** в других юридических лицах,
- ✓ **4 нарушения** в деятельности индивидуальных предпринимателей.



Среди всех нарушений обязательных требований, выявленных при проведении наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности), можно выявить типичные нарушения, встречавшиеся неоднократно:

НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- ✓ подпункта д пункта 2) части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями) в части, касающейся приема на обучение по дополнительным образовательным программам;
- ✓ подпункта 4 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями) в части оказания платных образовательных услуг по дополнительным образовательным программам

НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- ✓ подпункта 3.4 пункта 3 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособрнадзора от 14.08.2020 №831, в части содержания и формата представления информации в отношении адаптированных образовательных программ;
- ✓ подпункта 3.6 пункта 3 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособрнадзора от 14.08.2020 №831, в части содержания и формата представления информации в отношении персонального состава педагогических работников по каждой реализуемой образовательной программе;
- ✓ подпункта 3.12 пункта 3 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособрнадзора от 14.08.2020 №831, в части содержания информации о специальных условиях для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (подраздел «Доступная среда»);
- ✓ подпунктом в) пункта 1) части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями) в части размещения на сайте образовательной организации информации о реализуемых

образовательных программах с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой;

- ✓ части 2 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями) в части своевременной актуализации локальных нормативных актов образовательных организаций;
- ✓ пунктом 18 Федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 17.05.2012 №413 (с последующими изменениями) «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования»

НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

- ✓ подпункта 3 пункта 1) части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями) в части кадрового обеспечения дополнительных образовательных программ;
- ✓ подпункта 1 пункта 9 Требований к составу и формату сведений, вносимых и передаваемых в процессе репликации в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональные информационные системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, а также к срокам внесения и передачи в процессе репликации сведений в указанные информационные системы, утвержденных приказом Рособнадзора от 11.06.2021 №805 (в части внесения сведений не позднее 1 марта года, в котором осуществляется прием);
- ✓ пункта 8 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 №1309 (с последующими изменениями) «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи» (в части несоответствия разделов (структуры) паспорта доступности требованиям).

Проводя наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности), Министерство проводит сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), в основном на основании данных из сети «Интернет», то есть изучая и анализируя сайты образовательных организаций.

Проанализировав выявленные нарушения обязательных требований, в части соблюдения обязательных требований информационной открытости образовательной организации, можно, на наш взгляд выделить следующие причины возникновения нарушений:



- ✓ недостаточный административный контроль, в том числе вследствие децентрализации ответственности за наполнение и обновление соответствующих подразделов специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- ✓ превалирование функции создания интересного образовательного контента официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» над функцией информирования вследствие отсутствия у должностных лиц понимания социальной значимости сайта как инструмента информационной открытости.



По итогам проведения
наблюдения за соблюдением
обязательных требований
контролируемым лицам
ОБЪЯВЛЕНО
680 ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ
о НЕДОПУСТИМОСТИ
НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИМИ СВЕДЕНИЯ О НАРУШЕНИИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ



В 2023 году Управлением по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области проводилась активная работа с обращениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

В поступивших обращениях, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, встречались вопросы, касающиеся:

• нарушения прав участников образовательного процесса

• вопросов, связанных с организацией образовательного процесса

• разъяснений по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации об образовании

Так, в 2023 году были рассмотрены 8 обращений, свидетельствующих о возможных нарушениях обязательных требований законодательства об образовании.

По итогам рассмотрения обращений Министерством образования Пензенской области **были объявлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований:**

- ✓ 1 индивидуальному предпринимателю;
- ✓ 3 общеобразовательным организациям;
- ✓ 4 профессиональным образовательным организациям.

Судебная практика привлечения к ответственности должностных лиц Министерства за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан отсутствует.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОБЖАЛОВАНИЯ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ ПЕНЗЕСКОЙ ОБЛАСТИ

Результаты обжалования в административном и судебном порядке решений, действий (бездействия) Министерства и (или) его должностных лиц, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора), отсутствуют.

Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Управления отсутствуют.

II. СВЕДЕНИЯ О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в 2023 году был направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства об образовании посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами (наблюдений за соблюдением обязательных требований) и профилактической работы.

В 2023 году в рамках проведения обязательных профилактических визитов в общеобразовательных организациях высокого риска были выявлены нарушения обязательных требований законодательства об образовании, вследствие чего в соответствии с требованиями абзаца 5 пункта 11 (4) Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля» организациям выданы **2 предписания об устранении нарушений** .



В установленные предписаниями сроки, предписания были исполнены.

Протоколы об административных правонарушениях по итогам контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году не составлялись.

III. СВЕДЕНИЯ О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ В 2023 году

В период проведения государственной итоговой аттестации при выявленных правонарушениях в отношении физических лиц, участников ЕГЭ было составлено



**3 протокола об
административных
правонарушениях**

умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации	часть 4 статьи 19.30 КоАП РФ
---	------------------------------

Составленные протоколы об административных правонарушениях были направлены для рассмотрения и возбуждения дел об административных правонарушениях в соответствующие органы.

По итогам рассмотрения были приняты **следующие административные решения (назначены административные наказания):**

- ✓ наложение административного штрафа – 3.

Средний размер наложенного административного штрафа составил 8.700 (восемь тысяч семьсот) рублей.

IV. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ В 2023 году

Приоритетным направлением деятельности Управления по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области в 2023 году по обеспечению соблюдения законодательства в сфере образования являлась профилактика и предупреждение нарушений.



В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и органами местного самоуправления обязательных требований, соблюдение которых оценивается Управлением при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, в 2023 году осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2023 год, утвержденной Приказом Министерства образования Пензенской области от 05.12.2021 №611/01-07 (далее- Программа профилактики).

Программа профилактики была разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (с последующими изменениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» в целях осуществления комплекса профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, развития системы профилактики.

Программа профилактики Управления в 2023 году была направлена на достижение следующих **целей**:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение результативности и эффективности системы государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Для достижения основных **целей** профилактической работы Управлением по надзору и контролю в сфере образования решались следующие **задачи**:

- формирование единого понимания обязательных требований в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- систематизация работы по проведению профилактических мероприятий;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год был представлен следующим образом и **осуществлен в полном объеме**:

Основные мероприятия ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отметка об исполнении
1. Нормативно-правовое обеспечение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям			
1.1	Актуализация обязательных требований 	январь 2023 года, в течение года при изменении действующих или принятия новых правовых актов	ИСПОЛНЕНО Информация размещена на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Перечни правовых актов ведутся в целях: 1. Актуализации информации о действующих и применяемых при проведении мероприятий по контролю требований законодательства в сфере образования; 2. Систематизации практики осуществления мероприятий по контролю должностными лицами Управления, аттестованными экспертами, привлекаемыми к мероприятиям по контролю, в части приведения к единообразному пониманию предмета соответствующего вида государственного контроля (надзора) в сфере образования и массива требований законодательства об образовании, подлежащих проверке; 3. Обеспечения доступности информации о требованиях законодательства об образовании для всех участников отношений в сфере образования. 4. Управлением осуществляется постоянный мониторинг законодательства в сфере образования по вопросам содержания новых нормативных актов, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, сроков и порядке вступления их
1.2	Размещение на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуализированного перечня обязательных требований	в течение года (по необходимости)	
1.3	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов (далее-НПА), устанавливающих обязательные требования и внесенных изменениях в действующие НПА, сроках и порядке вступления их в	не реже 1 раза в квартал	

	действие		
2. Профилактические мероприятия. Информирование.			
2.1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: - текстов НПА, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования - руководств по соблюдению обязательных требований - перечня критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска - перечня объектов контроля с указанием категории риска - программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	в соответствии с требованиями к размещению информации на официальном сайте в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации в 5-дневный срок со дня их утверждения или актуализации в 5-дневный срок со дня их утверждения, но не позднее 20 декабря поддержание состояния актуализации постоянно в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации не позднее 1 июня 1 раз в год	 ИСПОЛНЕНО В 2023 году количество профилактических мероприятий – информирование – составило 80 мероприятий В числе мероприятий по информированию контролируемых лиц – информация, размещаемая на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в разделе «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», в подразделе «Профилактические мероприятия», об изменениях действующего законодательства об образовании, об обязательных требованиях, письма в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, письма главам муниципальных районов (городских округов) Пензенской области, проведение семинаров, совещаний.

	- сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) должностных лиц - доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа - доклад о государственном контроле (надзоре)		
2.2.	Работа со средствами массовой информации, публичные выступления на телевидении и радио по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования	не реже 1 раза в год	
2.3.	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании	по мере необходимости	
2.4.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о применении статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2023 году путем подготовки аналитической информации и размещения ее на официальном сайте Министерства образования Пензенской области	1 раз в полгода	
2.5.	Направление в адрес глав органов местного самоуправления, учредителей образовательных организаций информационных писем об итогах проведенных проверок в отношении подведомственных им образовательных организаций	По мере необходимости	
3.Профилактические мероприятия. Обобщение правоприменительной практики			

3.1	Обобщение правоприменительной практики	не менее 1 раз в год не позднее 30 апреля 2022 года в 10-дневный с даты размещения на официальном сайте Министерства образования Пензенской области не позднее 1 июня 2023 года не реже 1 раза в полугодие	
3.2	Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа и его размещение на официальном сайте для публичного обсуждения		
3.3.	Проведение публичного обсуждения проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа в сфере образования за предшествующий календарный год		ИСПОЛНЕНО В 2023 году подготовлен доклад, содержащий результаты обобщении правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа в сфере образования за предшествующий календарный год. Проведены публичные слушания по обсуждению доклада. Доклад размещен на официальном сайте Министерства образования Пензенской области, в разделе «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности» в подразделе «Обобщение правоприменительной практики»
3.4	Размещение утвержденного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа в сфере образования за предшествующий календарный год, на официальном сайте образовательной организации		
3.5	Подготовка статистической информации. Анализ типичных нарушений обязательных требований и проблемных вопросов.		
4.Профилактические мероприятия. Объявление юридическим лицам, индивидуальным			

предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований			
4.1	Объявление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере образования	по мере необходимости (в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	ИСПОЛНЕНО  В 2023 году Министерством образования Пензенской области объявлено 688 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. В отчетном периоде предостережения объявлены: ✓ 120 дошкольным образовательным организациям; ✓ 495 общеобразовательным организациям; ✓ 40 профессиональным образовательным организациям; ✓ 3 организациям дополнительного образования; ✓ 8 организациям дополнительного профессионального образования; ✓ 5 организациям, осуществляющим лечение, оздоровление и (или) отдых, организацию, осуществление социального обслуживания; ✓ 12 иным юридическим лицам; ✓ 5 индивидуальным предпринимателям.
4.2	Рассмотрение возражения контролируемого лица в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных	в течение 15 рабочих дней со дня получения возражения	В 2023 году Министерством образования Пензенской области рассмотрено 1 возражение на предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

	требований. Информирование контролируемого лица о результатах рассмотрения возражения в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте (при наличии)		Результат рассмотрения: отказ в удовлетворении возражения в отношении предостережения
5. Профилактические мероприятия Консультирование			
5.1.	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Способ консультирования: (в виде устных разъяснений на личном приеме; в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (в случае поступления 10 и более однотипных обращений)	В течение года в период реализации Программы <i>Место проведения консультирования:</i> Министерство образования Пензенской области, 440034, г. Пенза, ул. Маркина, 2, кабинеты 102, 103, 104 Понедельник, четверг, с 10.00-12.00	ИСПОЛНЕНО 
5.2	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Способ консультирования: (в виде устных разъяснений на личном приеме, в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (в случае поступления 10 и более однотипных обращений)	В течение года в период реализации Программы <i>Место проведения консультирования:</i> Министерство образования Пензенской области, 440034, г. Пенза, ул. Маркина, 2, кабинеты 102, 103, 104 Понедельник, четверг, с 10.00-12.00	

5.3.	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий. Способ консультирования: (в виде устных разъяснений на личном приеме; в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (в случае поступления 10 и более однотипных обращений))	В течение года в период реализации Программы <i>Место проведения консультирования:</i> Министерство образования Пензенской области, 440034, г.Пенза, ул.Маркина, 2, кабинеты 102, 103, 104 Понедельник, четверг, с 10.00-12.00	
5.4	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования. Способ консультирования: (в виде устных разъяснений на личном приеме; в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (в случае поступления 10 и более однотипных обращений))	В течение года в период реализации Программы <i>Место проведения консультирования:</i> Министерство образования Пензенской области, 440034, г.Пенза, ул.Маркина, 2, кабинеты 102, 103, 104 Понедельник, четверг, с 10.00-12.00	

5.5.	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу снижения документационной нагрузки педагогических работников Способы консультации- по телефону, на личном приеме	В течение года в период реализации программы	ИСПОЛНЕНО  В течение 2023 года должностными лицами Управления по надзору и контролю в сфере образования проводились консультации юридических лиц, физических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования
5.6	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу перехода на новые федеральные образовательные стандарты начального общего, основного общего, среднего общего образования. Способы консультации-по телефону, на личном приеме	В течение года в период реализации программы	
5.7	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу приема в первые классы общеобразовательных организаций Способы консультации- по телефону, на личном приеме	Февраль-март 2023 года	
5.8	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу выдачи аттестатов Способы консультации- по телефону, на личном приеме	Апрель-май 2023 года	
5.9	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу внесения сведений о выданных документах в	Ежемесячно в период реализации Программы	

	систему ФИС ФРДО Способы консультации по телефону, на личном приеме		
5.10	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях Способы консультации-по телефону, на личном приеме	Ежемесячно в период реализации Программы	
6. Профилактические мероприятия . Профилактические визиты			
6.1	Организация и проведение профилактических визитов, в том числе профилактических визитов по ходатайству контролируемых лиц	I квартал Январь 2023 года Февраль 2023 года Март 2023 года II квартал Апрель 2023 года Май 2023 года Июнь 2023 года III квартал Июль 2023 года Август 2023 года Сентябрь 2023 года IV квартал (согласно приложению №1)	ИСПОЛНЕНО 
6.2.		I квартал II квартал 2023 года (согласно приложению №2)	В течение 2023 года Управлением по надзору и контролю Министерства образования Пензенской области было проведено 48 профилактических визитов: Профилактические визиты проведены в отношении: ✓ 3 дошкольных образовательных организаций; ✓ 21 общеобразовательной организации; ✓ 3 организаций дополнительного образования;

			✓ 1 организации дополнительного профессионального образования; ✓ 7 иных юридических лиц; ✓ 13 индивидуальных предпринимателей Из 48 проведенных профилактических визитов проведено: -30 обязательных профилактических визитов; -18 профилактических визитов по ходатайству контролируемых лиц В 2023 году было получено 5 отказов образовательных организаций от проведения обязательных профилактических визитов
7. Участие в семинарах, конференциях по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства			
Организация и проведение семинаров, конференций, круглых столов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования	не реже 1 раза в полгода	ИСПОЛНЕНО  Управлением по надзору и контролю организованы и проведены практико-ориентированные семинары для руководителей образовательных организаций «Формирование правовой компетенции общеобразовательной организации в современных условиях» в г.Пензе, г.Кузнецке, Нижнеомовском, Каменском районах Организован и проведен семинар для организаций профессионального образования «Нормативные основы деятельности организаций профессионального образования».	
Участие в совещаниях, видеоселекторах с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с руководителями общеобразовательных учреждений, с руководителями пунктов проведения экзаменов по вопросам подготовки и проведения государственной итоговой аттестации, по выявленным нарушениям в ходе контрольных мероприятий и мерах ответственности должностных лиц, привлекаемых к проведению государственной итоговой аттестации	2-4 кварталы 2023 года		

		Доступная среда в системе профессионального образования: требования и реальность» Совместно с ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области» проведены совещания по вопросам проведения государственной итоговой аттестации путем ВКС с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, Нижнеломовского, Мокшанского, Иссинского, Никольского, Неверкинского районов В течение 2023 года Управление по надзору и контролю в сфере образования принимало участие в совещаниях, круглых столах по вопросам соблюдения законодательства об образовании на территории Пензенской области
8. Работа с экспертами, привлекаемыми к мероприятиям по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования		
ИСПОЛНЕНО Проведение информационной и разъяснительной работы с экспертным сообществом по вопросам изменения действующего законодательства об образовании		

ЭФФЕКТИВНОСТЬ и РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ контрольной (надзорной) деятельности и реализованных в 2023 году профилактических мероприятий можно оценить по следующим показателям выполненной

Управлением по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области работы:



- ✓ **100 % ИНФОРМИРОВАННОСТЬ** (организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Пензенской области об обязательных требованиях (проинформировано 857 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
- ✓ **ПОНЯТНОСТЬ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**, обеспечивающая их однозначное толкование всеми участниками контрольной (надзорной) деятельности;
- ✓ **СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ** с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их учредителями;
- ✓ **КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ** и охват контролируемых лиц профилактическими мероприятиями;
- **СОКРАЩЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ОБЪЯВЛЕННЫХ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ** (по сравнению с 2022 годом) ;
- **СНИЖЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ОДНОТИПНЫХ И ПОВТОРЯЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ** одним и тем же контролируемым лицом.