

УТВЕРЖДЕНА
приказом
Министерства образования
Пензенской области
от 04.12.2025 №732/01-07

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В
СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ НА 2026 ГОД**

2025 год

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ НА 2026 ГОД

(далее - Программа профилактики рисков) разработана Министерством образования Пензенской области (далее-Министерство) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (с последующими изменениями). Информация в данной части Программы профилактики рисков представлена на основании сведений, имеющихся в Министерстве, по состоянию на 04.12.2025 года.

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 31.07.2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями);

Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (с последующими изменениями)

и направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.

3. Для целей настоящей Программы используются следующие **ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ:**



а). **«профилактическое мероприятие»** - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Министерством в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

реализация в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

б) **«обязательные требования»** - требования к деятельности подконтрольных субъектов, имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами (далее- акты, содержащие обязательные требования);

в). **«охраняемые законом ценности»**- обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления, безопасность государства;

г). **«подконтрольная сфера»**- состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей регулировании.

Министерство осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

1.Паспорт программы

Полное наименование	ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ НА 2026 ГОД (далее- Программа)
Правовое основание разработки программы	1.Федеральный закон от 31.07.2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями). 2. Федеральный закон от 29.12.2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями). 3. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (с последующими изменениями).
Ответственный исполнитель программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области (далее – Управление)
Цели программы	1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами. 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи программы	1.Формирование единого понимания обязательных требований в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной деятельности. 2.Систематизация работы по проведению профилактических мероприятий. 3. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 4.Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.
Ожидаемые результаты	1. Повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании. 2. Снижение количества нарушений, выявляемых при государственном контроле (надзоре) в сфере образования за счет реализации комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства в сфере образования 3.Создание эффективной системы профилактических мероприятий. 4.Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению
Срок реализации программы	2026 год

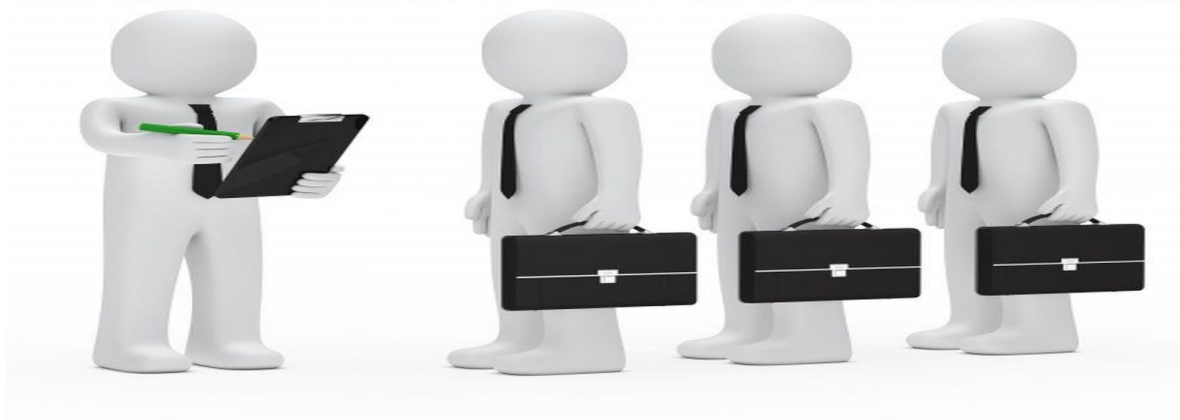
2.Принципы проведения профилактических мероприятий

Профилактические мероприятия Министерством планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих **БАЗОВЫХ ПРИНЦИПОВ**:



1. **принцип понятности** –представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;
2. **принцип информационной открытости**-доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий;
3. **принцип вовлеченности**-обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Министерством по вопросу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
4. **принцип полноты охвата**- включение в Программу максимального числа подконтрольных субъектов;
5. **принцип обязательности**-обязательность проведения профилактических мероприятий Министерством;
6. **принцип актуальности**- систематический анализ и своевременное внесение изменений в Программу;
7. **принцип релевантности** – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
8. **принцип периодичности**- обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВИДОВ КОНТРОЛЯ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) ОРГАНА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ



ПРЕДМЕТОМ федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- ✓ соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;
- ✓ соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

ОБЪЕКТОМ федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Пензенской области.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 04.10.2021 №1336 «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых

при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Индикативные показатели федерального государственного контроля (надзора) утверждены приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 27.12.2021 №1698 «Об утверждении индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования».

В соответствии с пунктом 5 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется посредством:

- ✓ реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- ✓ государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- ✓ информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (АКНДПП);
- ✓ федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- ✓ иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия: единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК); единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ); государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).

В рамках осуществления переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2012-ФЗ №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями), Министерство осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории

Пензенской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона и государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, предусмотрено в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Пензенской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона 29 декабря 2012-ФЗ №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее- подконтрольные субъекты):



организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам общего образования;

профессиональные образовательные организации, реализующие образовательные программы среднего профессионального образования;

организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам профессионального обучения;

организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дополнительного образования;

органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;

индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на образовательную деятельность.

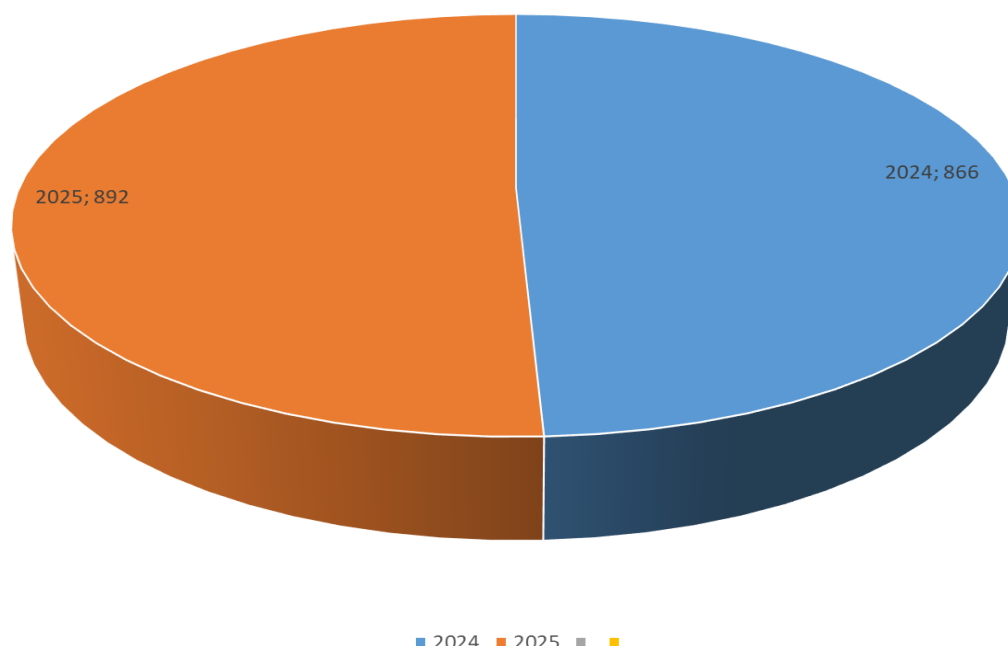
В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ федеральный государственный контроль (надзор) в сфере

образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением **РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА**.

В течение 2025 года увеличилось количество контролируемых лиц, в отношении которых Министерство осуществляет федеральный государственный контроль.

Так, по состоянию на 01.08.2025 года общее количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования составило **892 объекта**, в сравнении с августом 2024 года (866 объектов).

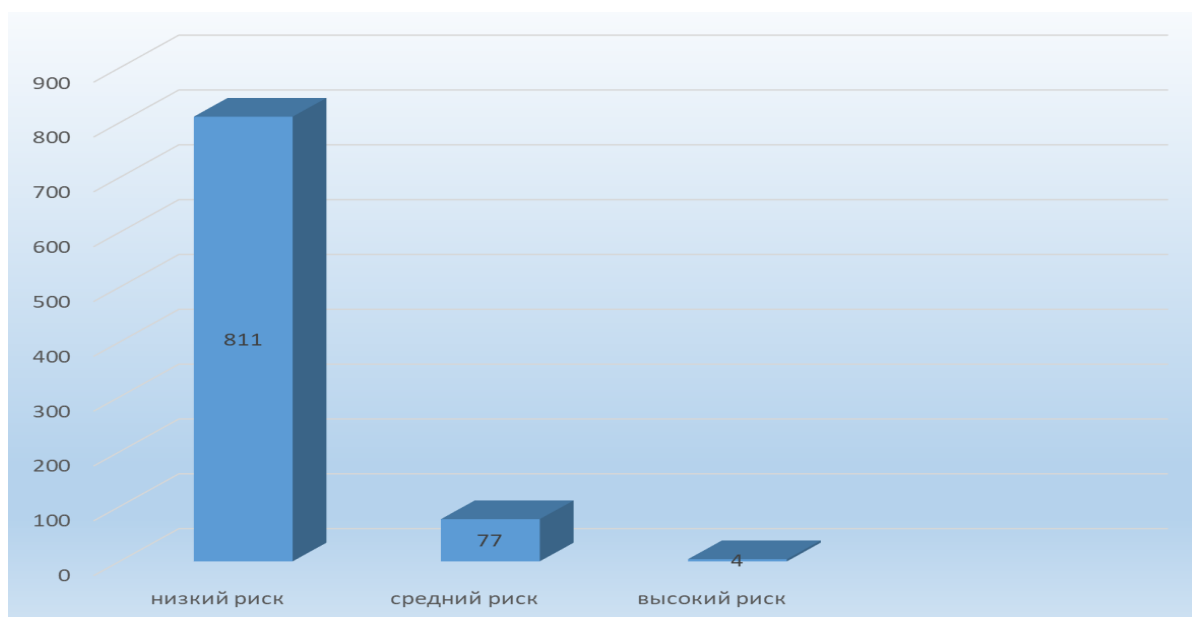
Количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Пензенской области



Из 892 объектов:

низкий риск – 811 объектов (90,9% от общего количества);
средний риск- 77 объектов (8,6% от общего количества);
высокий риск- 4 объекта (4,5% от общего количества).

Категорирование объектов контроля по рискам в 2025 году



Анализируя данные по объектам контроля при присвоении им категорий риска за период с 2021 года по 2025 год, наблюдаем следующую ситуацию:

высокий риск был присвоен

- в 2021 году - 1 объекту,
- в 2022 году - 6 объектам,
- в 2023 году - 4 объектам,
- в 2024 году – 6 объектам,
- в 2025 году – 4 объектам.



Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона №248 –ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий в 2025 году являлись:

- ✓ профессионализм и компетентность проведения профилактических мероприятий;
- ✓ законность и соблюдение прав и законных интересов контролируемых лиц;
- ✓ открытость и доступность информации по профилактике нарушений обязательных требований.

Текущее состояние профилактической работы Управления по надзору и контролю в сфере образования заключается в:

- ✓ разъяснении обязательных требований, их применения;
- ✓ обеспечении информационной открытости деятельности Управления по надзору и контролю в сфере образования;
- ✓ предупреждении и пресечении нарушений обязательных требований в сфере образования;
- ✓ совершенствовании риск-ориентированного подхода к формированию ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- ✓ Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);
- ✓ Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон №247-ФЗ);
- ✓ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ);

- ✓ Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 (далее - Положение № 997).

В период с 01.01.2025 года по 03.12.2025 года была проведена следующая работа по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования:



- организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами (мониторингов безопасности);
- рассмотрение обращений граждан;
- организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В период с января по декабрь 2025 года большая работа проводилась Управлением по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области в части рассмотрения поступающих в адрес Министерства образования Пензенской области **ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН** – рассматривались обращения и давались разъяснения на обозначенные вопросы.

Мероприятия по **ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ** в 2025 году проводились в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2025 год, утверждённой приказом Министерства образования Пензенской области от 02.12.2024 №602/01-07 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год».

Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения - те проблемы и вопросы, на решение которых направлена программа профилактики.

Проведенная работа по реализации программы включала в себя следующее:



- на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в соответствии с видом государственного контроля (надзора);
- в течение 2025 года проводилось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также о применении статей КоАП РФ, путем подготовки аналитической информации и размещения ее на официальном сайте Министерства образования Пензенской области;
- в феврале 2025 года после проведения публичного обсуждения и рассмотрения на заседании Общественного совета при Министерстве

образования Пензенской области был утвержден Доклад Министерства образования Пензенской области, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2024 год;

- в течение 2025 года в соответствии с утвержденной Программой профилактики проводились профилактические визиты в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по состоянию на 03.12.2025 года объявлено **232 ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ** о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2025 году в Министерство образования Пензенской области **ВОЗРАЖЕНИЙ НА ОБЪЯВЛЕННЫЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ не поступало.**

В 2025 году Министерством образования Пензенской области систематически направлялись письма в адрес руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) об изменениях действующего законодательства об образовании и необходимости неукоснительного исполнения требований действующего законодательства.

Вопросы, касающиеся соблюдения законодательства в сфере образования, рассматривались на семинарах, совещаниях, конференциях, в рамках проведения круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, проводимых Управлением по надзору и контролю в сфере образования.

Мероприятия были организованы с целью разъяснения вопросов действующего законодательства об образовании, слушателям давались ответы на волнующие их вопросы.

Эффективность проведения семинаров – в информировании руководителей по вопросам действующего законодательства об образовании с целью профилактики и предотвращения нарушений законодательства.

Так, в 2025 году были организованы и проведены следующие профилактические мероприятия:

- ✓ серия семинаров в режиме видеоконференцсвязи с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории муниципальных районов, городских округов

Пензенской области и руководителями общеобразовательных организаций по актуализации нормативно-правовых актов организаций: созданию новых НПА и внесению изменений в действующие локальные нормативные акты;

- ✓ серия семинаров в режиме видеоконференцсвязи с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории муниципальных районов, городских округов Пензенской области и руководителями общеобразовательных организаций по вопросу снижения документационной нагрузки педагогических работников;
- ✓ семинар-совещание с руководителями организаций Пензенской области, реализующих программы среднего профессионального образования по вопросу снижения документационной нагрузки педагогических работников;
- ✓ семинар-совещание с руководителями организаций дошкольного образования по вопросу снижения документационной нагрузки педагогических работников
- ✓ совещание с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории муниципальных районов, городских округов Пензенской области «Выявление и профилактика нарушений действующего законодательства в сфере образования при проведении государственной итоговой аттестации»;
- ✓ семинар в режиме видеоконференцсвязи для руководителей организаций среднего профессионального образования «Правила формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- ✓ совещание в режиме видеоконференцсвязи для руководителей общеобразовательных организаций, реализующих программы основного общего и среднего общего образования «Правила формирования и ведения федеральной информационной системы

«Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

В 2025 году в рамках реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования и в целях усиления работы, направленной на недопущение подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований, была проведена **КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ, РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ РАБОТА ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**. Консультационная и разъяснительная работа проводилась как при личном приеме физических и юридических лиц, так и по телефону «ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ».

Запланированные Программой профилактики **ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ ВИЗИТЫ** проведены в полном объеме.

В отчетном периоде не было зарегистрировано **отказов от проведения** обязательных профилактических визитов.

В 2025 году в соответствии с частями 10-13 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении положения о федеральном государственном контроле» (с последующими изменениями) Министерством образования Пензенской области было зарегистрировано **106 заявлений** контролируемых лиц о проведении **ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ ПО ЗАЯВЛЕНИЮ КОНТРОЛИРУЕМЫХ ЛИЦ**.

В рамках проведения работы предупредительного (превентивного) характера в целях повышения уровня информированности педагогических работников, недопущения нарушений и приведения деятельности образовательных организаций в соответствие с требованиями действующего законодательства по вопросу снижения документационной нагрузки на педагогических работников при реализации образовательных программ, Министерством образования Пензенской области в 2025 году проводилась большая планомерная работа по снижению документационной нагрузки педагогических работников региона.

На постоянной основе организовано информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения документационной нагрузки.

В 2025 году на информационно-коммуникационной образовательной платформе «Сферум» Управлением по надзору и контролю в сфере образования

Министерства образования Пензенской области продолжалась работа по информированию педагогических работников региона на региональном канале «СТОП-нагрузка. Регион 58» (7.200 подписчиков), созданном в 2024 году. На данном канале давались ответы, разъяснения на часто поступающие вопросы по снижению документационной нагрузки на педагогов.

Во втором полугодии 2026 года взаимодействие с подписчиками продолжилось на новом российском кроссплатформенном сервисе мгновенного обмена сообщениями МАХ.

На постоянной основе в 2025 году были организованы опросы (анкетирования) педагогических работников общеобразовательных организаций и организаций дошкольного образования по вопросу снижения документационной нагрузки.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Анализ результатов контрольной (надзорной) деятельности Министерства указывает на сохранение высокой доли нарушений законодательства и недостаточно эффективное методическое сопровождение руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в условиях изменяющегося законодательства. Основными причинами, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами, являются:

- ✓ несвоевременное реагирование на изменение законодательства об образовании;
- ✓ правовой нигилизм ряда руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- ✓ недостаточно сформированное понимание содержания обязательных требований законодательства и путей их исполнения.

В целях решения вышеуказанных проблем Министерством определена необходимость в продолжении проведения профилактических мероприятий, направленных на:

- ✓ обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге с контролируемыми лицами и повышение уровня доверия контролируемых лиц к Министерству;

- ✓ повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования;
- ✓ создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- ✓ поддержание системы обратной связи с контролируемыми лицами по вопросам применения обязательных требований;
- ✓ осуществление мер по мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

IV. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

1. Основные мероприятия программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1. Нормативно-правовое обеспечение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям			
1.1	Актуализация обязательных требований	январь 2026 года, в течение года при изменении действующих или принятия новых правовых актов	Управление по надзору и контролю в сфере образования
1.2	Размещение на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуализированного перечня обязательных требований	в течение года (по необходимости)	Управление по надзору и контролю в сфере образования
1.3	Мониторинг действующих нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования	ежеквартально	Управление по надзору и контролю в сфере образования

1.4	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов (далее- НПА), устанавливающих обязательные требования и внесенных изменений в действующие НПА, сроках и порядке вступления их в действие	не реже 1 раза в квартал	Управление по надзору и контролю в сфере образования
2. Профилактические мероприятия. Информирование.			
2.1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства образования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: - текстов НПА, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования - руководств по соблюдению обязательных требований - перечня критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска - перечня объектов контроля с указанием категории риска - программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	в соответствии с требованиями к размещению информации на официальном сайте в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации в 5-дневный срок со дня их утверждения или актуализации в 5-дневный срок со дня их утверждения, но не позднее 20 декабря 2026 года поддержание состояния	Управление по надзору и контролю в сфере образования

	- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований - сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) должностных лиц - сведений о применении мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц - доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа - доклад о государственном контроле (надзоре) иных сведений, в том числе статистических данных по результатам контрольной (надзорной) деятельности	актуализации постоянно в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации постоянно не позднее 15 марта 2026 года 1 раз в год постоянно	
2.2.	Работа со средствами массовой информации, публичные выступления на телевидении и радио по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования	не реже 1 раза в год	Управление по надзору и контролю в сфере образования
2.3.	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании	по мере необходимости	Управление по надзору и контролю в сфере образования
2.4.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о применении статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2026 году путем подготовки аналитической информации и размещения ее на официальном сайте Министерства образования Пензенской области	1 раз в полгода	Управление по надзору и контролю в сфере образования
2.5.	Направление в адрес глав органов местного самоуправления, учредителей образовательных организаций	по мере необходимости	Управление по надзору и контролю

	информационных писем об итогах проведенных проверок в отношении подведомственных им образовательных организаций		в сфере образования
2.6.	Направление информации в иные надзорные органы о признаках нарушения обязательных требований в деятельности подконтрольных лиц (при необходимости)	по мере необходимости	Управление по надзору и контролю в сфере образования
2.7	Работа чат-бота «Помощник Рособрнадзора» по обращениям педагогических работников региона	в течение года	Управление по надзору и контролю в сфере образования
2.8	Работа регионального канала «СТОП-нагрузка. Регион 58» на новом российском кроссплатформенном сервисе мгновенного обмена сообщениями МАХ по вопросам информирования педагогических работников региона в части снижения бюрократической нагрузки	в течение года	Управление по надзору и контролю в сфере образования
2.9	Работа «горячей линии» Министерства образования Пензенской области по вопросам снижения бюрократической нагрузки педагогических работников	в течение года	Управление по надзору и контролю в сфере образования

3.Профилактические мероприятия. Обобщение правоприменительной практики

3.1	Обобщение правоприменительной практики	не менее 1 раз в год	Управление по надзору и контролю в сфере образования
3.2	Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа и его размещение на официальном сайте для публичного обсуждения	не позднее 1 марта 2026 года	Управление по надзору и контролю в сфере образования
3.3	Проведение публичного обсуждения проекта	в 10-дневный	Управление

	доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа в сфере образования за предшествующий календарный год	с даты размещения на официальном сайте Министерства образования Пензенской области	по надзору и контролю в сфере образования
3.4	Размещение утвержденного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа в сфере образования за предшествующий календарный год, на официальном сайте образовательной организации	не позднее 15 марта 2026 года	Управление по надзору и контролю в сфере образования
3.5	Подготовка статистической информации. Анализ типичных нарушений обязательных требований и проблемных вопросов.	не реже 1 раза в полугодие	Управление по надзору и контролю в сфере образования
4.Профилактические мероприятия. Объявление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований			
4.1	Объявление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере образования	по мере получения сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений <i>(в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям</i>	Управление по надзору и контролю в сфере образования

		<i>либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)</i> в течение всего календарного года	
4.2	Рассмотрение возражения контролируемого лица в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Информирование контролируемого лица о результатах рассмотрения возражения в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте (при наличии	в течение 15 рабочих дней со дня получения возражения	Управление по надзору и контролю в сфере образования

5. Профилактические мероприятия Консультирование

5.1.	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по порядку проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Способ консультирования: ✓ в виде устных разъяснений на личном приеме; ✓ в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; ✓ посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (в случае поступления 10 и более однотипных обращений) Консультирование проводится -по телефону, -посредством видео-конференц-связи, на личном приеме (<i>Министерство образования Пензенской области ,440034, г.Пенза, ул.Маркина, 2, кабинеты 102, 103, 104</i> <i>Понедельник, четверг, с 10.00- 12.00)</i> -либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	В течение года в период реализации Программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования
-------------	---	--	--

5.2	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Способ консультирования: ✓ в виде устных разъяснений на личном приеме; ✓ в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; ✓ посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей <i>(в случае поступления 10 и более однотипных обращений)</i> Консультирование проводится -по телефону, -посредством видео-конференц-связи, на личном приеме (Министерство образования Пензенской области ,440034, г.Пенза, ул.Маркина, 2, кабинеты 102, 103, 104 Понедельник, четверг, с 10.00- 12.00) -либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	В течение года в период реализации Программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования
5.3	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по порядку принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий. Способ консультирования: ✓ в виде устных разъяснений на личном приеме; ✓ в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; ✓ посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей <i>(в случае поступления 10 и более однотипных обращений)</i> Консультирование проводится -по телефону, -посредством видео-конференц-связи, на личном приеме (Министерство образования Пензенской области ,440034,	В течение года в период реализации Программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования

	г.Пенза, ул.Маркина, 2, кабинеты 102, 103, 104 Понедельник, четверг, с 10.00- 12.00) -либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.		
5.4	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по порядку обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования. Способ консультирования: ✓ в виде устных разъяснений на личном приеме; ✓ в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; ✓ посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей <i>(в случае поступления 10 и более однотипных обращений)</i> Консультирование проводится -по телефону, -посредством видео-конференц-связи, на личном приеме (Министерство образования Пензенской области ,440034, г.Пенза, ул.Маркина, 2, кабинеты 102, 103, 104 Понедельник, четверг, с 10.00- 12.00) -либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	В течение года в период реализации Программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования
5.5	Консультирование по перечню обязательных требований Способ консультирования: ✓ в виде устных разъяснений на личном приеме; ✓ в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; ✓ посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей <i>(в случае поступления 10 и более однотипных</i>	В течение года в период реализации Программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования

	<i>обращений)</i> Консультирование проводится -по телефону, -посредством видео-конференц-связи, на личном приеме (Министерство образования Пензенской области ,440034, г.Пенза, ул.Маркина, 2, кабинеты 102, 103, 104 Понедельник, четверг, с 10.00- 12.00) -либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.		
5.6	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу снижения документационной нагрузки педагогических работников Способы консультации- по телефону, на личном приеме	В течение года в период реализации программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования
5.7	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу перехода на новые федеральные образовательные стандарты начального общего, основного общего, среднего общего образования. Способы консультации- по телефону, на личном приеме	В течение года в период реализации программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования
5.8	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу приема в первые классы общеобразовательных организаций Способы консультации- по телефону, на личном приеме	Февраль-март 2026 года	Управление по надзору и контролю в сфере образования
5.9	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу выдачи аттестатов Способы консультации- по телефону, на личном приеме	Апрель-май 2026 года	Управление по надзору и контролю в сфере образования
5.10	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства	Ежемесячно в период реализации Программы	Управление по надзору и контролю

	об образовании, а именно по вопросу внесения сведений о выданных документах в систему ФИС ФРДО Способы консультации- по телефону, на личном приеме		в сфере образования
5.11	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях Способы консультации- по телефону, на личном приеме	Ежемесячно в период реализации Программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования
5.12	Проведение консультации контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения действующего законодательства об образовании, а именно по вопросу ведения и заполнения официального сайта образовательной организации. Способы консультации- по телефону, на личном приеме	Ежемесячно в период реализации Программы	Управление по надзору и контролю в сфере образования

**6. Профилактические мероприятия.
Профилактические визиты***

6.1	Профилактический визит в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска Форма проведения профилактического визита (профилактическая беседа: по месту осуществления деятельности контролируемого лица)	I квартал II квартал 2026 года <i>(согласно приложению №1)</i>	Управление по надзору и контролю в сфере образования
6.2	Профилактический визит по заявлениям контролируемых лиц Форма проведения профилактического визита (профилактическая беседа: по месту осуществления деятельности контролируемого лица/путем использования ВКС)	В период реализации Программы <i>(при наличии заявлений от контролируемых лиц)</i>	Управление по надзору и контролю в сфере образования

** в соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»*

(с последующими изменениями) изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

**7. Профилактические мероприятия.
Меры стимулирования добросовестности**

7.1	Проведение мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестности контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности) Информация об оценке добросовестности контролируемых лиц представляется контрольным (надзорным) органом в сфере образования посредством размещения на официальном сайте. Мера стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим критерию добросовестности, осуществляется в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию. Решение об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности, принимается контрольным (надзорным) органом в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте информации об оценке добросовестности контролируемых лиц.	в течение года в период реализации Программы ежегодно	Управление по надзору и контролю в сфере образования
8.Участие в семинарах, конференциях по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования			
8.1	Организация и проведение семинаров, в том числе посредством видеоконференцсвязи, конференций, круглых столов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования	не реже 1 раза в полгода	Управление по надзору и контролю в сфере образования

8.2	Участие в совещаниях, видеоселекторах с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с руководителями общеобразовательных учреждений, с руководителями пунктов проведения экзаменов по вопросам подготовки и проведения государственной итоговой аттестации, по выявленным нарушениям в ходе контрольных мероприятий и мерах ответственности должностных лиц, привлекаемых к проведению государственной итоговой аттестации	2-4 кварталы 2026 года	Управление по надзору и контролю в сфере образования
9. Работа с экспертами, привлекаемыми к мероприятиям по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования			
9.1	Обучение экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю и надзору. Доведение до сведения экспертного сообщества новых требований законодательства об образовании	по мере необходимости	Управление по надзору и контролю в сфере образования
9.2	Аттестация экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю и надзору	В течение года (по мере необходимости)	Управление по надзору и контролю в сфере образования
9.3	Разработка памяток, инструкций, разъяснений и других материалов для работы вновь аттестованных экспертов, привлекаемых к контрольно-надзорным мероприятиям	В течение года	Управление по надзору и контролю в сфере образования
* Способы самообследования в автоматизированном режиме, применяемые образовательными организациями в период действия программы профилактики, в данной Программе отсутствуют, так как не предусмотрены Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №997 (с последующими изменениями). * Меры стимулирования добросовестности контролируемых субъектов в данной Программе не предусмотрены, так как не установлены Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №997(с последующими изменениями).			

V. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ



Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется контрольным (надзорным) органом на основании анализа состояния государственного контроля (надзора) с учетом выполненных профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим направлениям:

- информированность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, об обязательных требованиях, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении Управлением по надзору и контролю в сфере образования контрольных (надзорных) мероприятий;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование всеми участниками контрольной (надзорной) деятельности;
- установление с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их учредителями систематического взаимодействия с Управлением по надзору и контролю в сфере образования;
- количество проведенных профилактических мероприятий;
- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшения) состояния подконтрольной сферы;

➤ снижение количества однократных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемым лицом.

По итогам оценки эффективности и результативности реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год определен **высокий уровень профилактической работы** Управления по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области (мероприятия Программы профилактики реализованы в полном объеме на 100%).

**Отчетные показатели результативности и эффективности Программы
профилактики
(2025 год и плановые показатели 2026 года)**

п/п	Наименование показателя	Плановый показатель, %	Достигнутый показатель, %	Плановый показатель, %
		2025 год	2025 год	2026 год
1.	Доля реализованных профилактических мероприятий от запланированных мероприятий	100%	100%	100%
2.	Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями	100%	100%	100%
3.	Информирование объектов контроля об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований	100%	100%	100%
4.	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в соотношении количества объявленных предостережений от	100%	100%	100%

	<i>количества обращений (жалоб, заявлений), признанных обоснованными по результатам рассмотрения</i>			
5.	Повышение степени исполнительности объектов контроля. Устранение причин и условий возможных нарушений обязательных требований <i>(в зависимости от количества исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений требований)</i>	<i>Данный показатель в 2025 году не учитывался (контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием не проводились в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №336)</i>		
6.	Доля проведенных профилактических визитов	100%	100%	100%
7.	Доля осуществленных консультирований контролируемых лиц	100%	100%	100%
8.	Сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы	<i>сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий с динамикой в сторону уменьшения по годам</i>		
9.	Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.	<i>с динамикой в сторону уменьшения по годам</i>		