

УТВ
ЕРЖДЕН
Приказом Министерства образования
Пензенской области
от 11.03.2025 г. № 145/01-07

**Доклад, содержащий результаты обобщения
правоприменительной практики Министерства образования
Пензенской области за 2024 год**

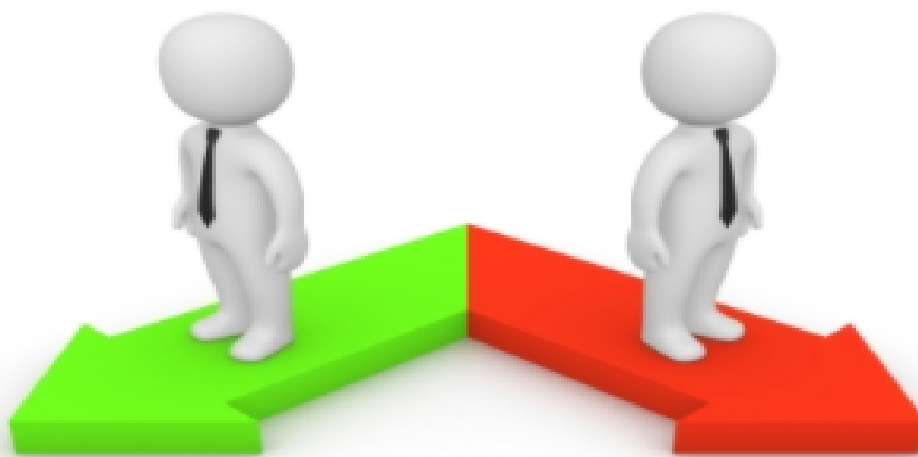
подготовлен по состоянию на
31.12.2024 года

Пенза
2025

ВВЕДЕНИЕ

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства образования Пензенской области (далее – Министерство, контрольный (надзорный) орган) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее- Федеральный закон №248-ФЗ).

Министерство в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 г. №273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее - Федеральный закон №273-ФЗ) исполняет полномочия Российской Федерации в сфере образования



**ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ
ГОСУДАРСТВЕННОМУ
КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ) В
СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ**



в отношении организаций,
осуществляющих образовательную
деятельность, зарегистрированных
по месту нахождения

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
КОНТРОЛЬ (НАДЗОР)**



за реализацией органами
местного самоуправления
полномочий в сфере образования

(индивидуальных
предпринимателей,
зарегистрированных по месту
жительства) на территории
соответствующего субъекта
Российской Федерации, за
исключением организаций,
указанных в пункте 7 части 1
статьи 6 Федерального закона

ПРЕДМЕТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Согласно части 3 статьи 93 Федерального закона №273-ФЗ предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;
- соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Пензенской области осуществляется государственными гражданскими служащими Управления по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области (далее - Управление).

ОБЪЕКТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

По состоянию на 31 декабря 2024 года общее количество объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования составило **878 контролируемых лиц**.

Согласно пункту 6 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №997 (далее-Положение) все объекты контроля ранжированы по категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям согласно установленных Положением критериев.

Критерии риска определены без взаимодействия с контролируемыми лицами на основе анализа сведений, имеющихся в государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования.

На 24.07.2024 года из 866 объектов – 783 объекта отнесены к низкой категории риска (что составляет 90,4% от общего числа объектов контроля), 7 объектов отнесены к категории высокого риска (0,8%), 76 объектов – к категории среднего риска (8,8%).

Наибольшая доля объектов контроля среднего риска приходится на общеобразовательные организации.

Перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждены приказом Министра от 24.07.2024 №351/01-07.

Министерством на постоянной основе организован мониторинг сведений, используемых для оценки и управления рисками.

В 2024 году заявлений от контролируемых лиц об изменении категорий риска не поступало.

УЧЕТ ОБЪЕКТОВ государственного контроля (надзора) осуществляется Министерством посредством:

- а). единого реестра учета лицензий;
- б). государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- в). государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- г). федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- д). иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

ЗАДАЧИ, ДЛЯ РЕШЕНИЯ КОТОРЫХ ПРОВЕДЕНО ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ:

- ✓ выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений;
- ✓ обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- ✓ анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- ✓ подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку данного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за 2024 год.

Настоящий Доклад сформирован по двум основным направлениям:



**ЦЕЛЮЮ ОБОБЩЕНИЯ ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ
ОБРАЗОВАНИЯ ЯВЛЯЕТСЯ:**

- обеспечение единства практики применения Управлением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Пензенской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации в сфере образования (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их размещения на официальном сайте

в телекоммуникационной сети «Интернет» для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований законодательства в сфере образования;
- актуализация нормативных правовых актов для устранения противоречий обязательных требований;
- повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Доклад отражает результаты осуществления Управлением в 2024 году переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Учитывая, что одними из основных форм контрольной (надзорной) деятельности являются контрольные (надзорные) мероприятия и профилактическая работа по недопущению нарушений обязательных требований в сфере образования, считаем необходимым провести анализ деятельности Управления и отразить данную информацию в Докладе.

ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ ДОКЛАДА:

результаты контрольных (надзорных)
мероприятий

результаты профилактической
работы, проводимой с юридическими
лицами и индивидуальными
предпринимателями

результаты аналитической работы

результаты рассмотрения заявлений и
обращений граждан по вопросам
соблюдения законодательства

разъяснения, даваемые контрольными
(надзорными) органами, органами
прокуратуры, иными органам по вопросам
осуществления контрольной (надзорной)
деятельности



I. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ (НАДЗОРНЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Пензенской области в 2024 году было регламентировано

- ✓ Федеральным законом от 31.07.2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- ✓ Федеральным законом от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- ✓ Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (с последующими изменениями);
- ✓ Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Реализация контрольной (надзорной) деятельности Министерства в 2024 году осуществлялась при неукоснительном соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора), определенных Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре)»:





- законности и обоснованности действий и решений Министерства и его должностных лиц;
- соразмерности вмешательства Министерства и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- недопустимости злоупотребления правом как со стороны Министерства и его должностных лиц, так и со стороны граждан и организаций;
- сохранения должностными лицами Министерства информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);
- оперативности и ответственности при осуществлении государственного контроля (надзора).

В связи с введением **МОРАТОРИЯ НА ПРОВЕДЕНИЕ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК ДО 2030 ГОДА :**

- плановые контрольно-надзорные мероприятия (КНМ) и плановые проверки разрешается проводить только в исключительных случаях, установленных законом;
- вместо плановых контрольных (надзорных) мероприятий проводятся обязательные профилактические визиты, от которых нельзя отказаться, в отношении образовательных учреждений дошкольного, начального, основного, среднего общего образования, чьи объекты отнесены к категориям высокого или чрезвычайно высокого риска (п. 11(4) Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336).

Таким образом, в 2024 году плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) Министерством образования Пензенской области не проводились.

ВИДЫ КОНТРОЛЬНЫХ (НАДЗОРНЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ. ДОПУСТИМЫЕ КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) ДЕЙСТВИЯ

Виды контрольных (надзорных) мероприятий, определенные статьей 56 Федерального закона № 248-ФЗ :



**МЕРОПРИЯТИЯ
с ВЗАИМОДЕЙСТВИЕМ**
с контролируемым лицом

**МЕРОПРИЯТИЯ
БЕЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**
с контролируемым лицом

При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля взаимодействием контрольных (надзорных) органов, их должностных лиц с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между должностным лицом и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие должностного лица в месте осуществления деятельности контролируемого лица.



В 2024 году контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) **с ВЗАИМОДЕЙСТВИЕМ** с контролируруемыми лицами **не проводилось.**

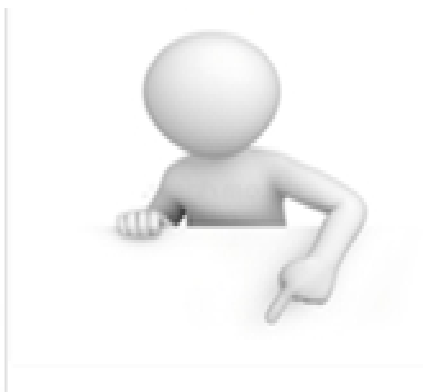
БЕЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ с контролируруемыми лицами проводились **наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности).**

В 2024 году проведены мониторинги безопасности в отношении **1122 объектов** (на основании 1122 заданий)



Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у Министерства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных.

Наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности) были организованы **в отношении 1122 объектов:**



Организации	Общее количество проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности)
Дошкольные образовательные организации	172
Общеобразовательные организации	625
Профессиональные образовательные организации	130
Организации дополнительного образования	93
Организации дополнительного профессионального образования	57
Иные юридические лица	40
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность	5

ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ в 2024 году ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ БЕЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С КОНТРОЛИРУЕМЫМИ ЛИЦАМИ –НАБЛЮДЕНИЙ ЗА СОБЛЮДЕНИЯМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ (МОНИТОРИНГОВ БЕЗОПАСНОСТИ)

При проведении наблюдений за
соблюдением обязательных требований
(мониторингов безопасности) было
выявлено

**1020 нарушений обязательных
требований**



Выявленные в 2024 году нарушения обязательных требований (по результатам проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) в сравнении с выявленными нарушениями в 2023 году:

Типы образовательных организаций	Количество выявленных нарушений при проведении наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности)	
	2024 год	2023 год
Дошкольные образовательные организации	154	362
Общеобразовательные организации	488	1158
Профессиональные образовательные организации	62	86
Организации дополнительного образования	224	3
Организации дополнительного профессионального образования	56	25
Иные юридические лица	32	12
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность	4	4

По результатам анализа выявленных нарушений прослеживается *положительная динамика в сторону снижения выявляемых нарушений обязательных требований.*

Среди всех нарушений обязательных требований, выявленных при проведении наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности), можно выявить типичные нарушения, встречавшиеся неоднократно:

НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Приказа Минпросвещения России от 27.07.2022 № 629 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»

пункта 11-образовательной организацией не представлена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация о количестве обучающихся в объединениях, их возрастных категориях и продолжительности учебных занятий в объединениях.

НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

1). Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями)

части 1 статьи 29 – образовательные организации не сформировали в полном объеме открытые и общедоступные информационные ресурсы,

содержащие информацию о ее деятельности, и не обеспечила доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»;

части 3 статьи 29 – документы, размещенные на официальном сайте образовательной организации, не обновляются в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

части 6.2 статьи 47 – общеобразовательные организации возлагают на педагогических работников работы, не предусмотренные частями 6 и 9 настоящей статьи, в том числе связанной с подготовкой документов, не включенных в перечень, утвержденный приказом Минпросвещения России от 21 июля 2022 года №582.

2). Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 №831 (утратил силу с 01.09.2024 г.)

пункта 2 – информация специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта организации не представлена в виде набора страниц и (или) иерархического списка, механизм навигации не представлен на каждой странице специального раздела;

подпункта 3.3 пункта 3 – на главной странице подраздела «Документы» специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта организации не размещены документы в виде копий и электронных документов, самостоятельно разрабатываемых и утверждаемых образовательной организацией.

3). Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.08.2023 №1493 (вступил в силу с 01.09.2024 г.)

пункта 6 – структура раздела «Сведения об образовательной организации» не соответствует требованиям;

пункта 12- в подразделе «Педагогический состав» отсутствует информация, установленная

подпунктом «г» - об уровне (уровнях) профессионального образования с указанием наименования направления подготовки и (или) специальности;

подпунктом «ж» - о повышении квалификации (за последние 3 года) педагогическими работниками;

подпунктом «и» - о продолжительности опыта (лет) работы в профессиональной сфере, соответствующей образовательной деятельности.

4). Приказа Минпросвещения России от 02.09.2020 №458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»

пункта 6- образовательной организацией не размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (издаваемый не позднее 15 марта текущего года соответственно распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района, муниципального округа или городского округа по решению вопросов местного значения в сфере образования или распорядительный акт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное управление в сфере образования, о закреплении образовательных организаций за соответственно конкретными территориями муниципального района (муниципального округа, городского округа) или субъекта Российской Федерации в течение 10 календарных дней с момента его издания;

пункта 16 - образовательной организацией не размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация о количестве мест в первых классах не позднее 10 календарных дней с момента издания распорядительного акта органа местного самоуправления и о наличии свободных мест в первых классах для приема детей, не проживающих на закрепленной территории, не позднее 5 июля текущего года;

пункта 25 – образовательной организацией не размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» образец заявления о приеме на обучение.

5). Перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ, утвержденного приказом Минпросвещения России от 21.07.2022 №582

Общеобразовательной организацией не соблюдается перечень документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ.

6). Приказа Минобрнауки России от 17.05.2012 №413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования»

пункта 14 – в части отсутствия программ курсов внеурочной деятельности

7). Приказа Минпросвещения России от 31.05.2021 №287 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»

пункта 26- в части несоблюдения соотношения объема обязательной части и части, формируемой участниками образовательных отношений из перечня, предлагаемого организацией;

пункта 32 - в части отсутствия рабочих программ учебных предметов, учебных курсов (в том числе внеурочной деятельности), учебных модулей;

пункта 32.1 - в части отсутствия в рабочих программы учебных курсов внеурочной деятельности указания на форму проведения занятий;

8) Приказа Минпросвещения России от 31.05.2021 №286 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»

пункта 25 - в части несоблюдения соотношения объема обязательной части и части, формируемой участниками образовательных отношений из перечня, предлагаемого организацией;

пункта 31 – в части отсутствия рабочих программ учебных предметов, учебных курсов (в том числе внеурочной деятельности), учебных модулей;

пункта 32- организационный раздел программы начального общего образования содержит не все необходимые документы.

НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (с последующими изменениями) «Об образовании в Российской Федерации»

части 3 статьи 29- документы, размещенные на официальном сайте образовательной организации, не обновляются в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

части 2 статьи 30- на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещены

локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

2). Приказа Минобрнауки России № 845, Минпросвещения России № 369 от 30.07.2020 «Об утверждении Порядка зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность»

пункта 2 – образовательной организацией на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена информация о форме и порядке подачи заявления, в том числе возможность его подачи в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

пункта 3 – образовательной организацией не разработан локальный нормативный акт, регламентирующий порядок зачета результатов пройденного обучения, подтверждаемых документами об образовании и (или) о квалификации, полученными в иностранном государстве, которые не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 107 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

1). Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 (с последующими изменениями) «О лицензировании образовательной деятельности»

подпункта в) пункта 7 – в разработанные и утвержденные организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательные программы, не внесены изменения действующего законодательства

2). Приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 08.11.2021 №808 №Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»

приложения 1-58 – отсутствие на официальном сайте образовательной организации обновленных программ профессионального обучения.

**НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ,
ИНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

Постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 №825 (с последующими изменениями) «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании (или) о квалификации, документах об обучении»

пункта 4 – организация не представляет оператору ФИС ФРДО сведения о выданных документах об образовании и /или квалификации;

пункта 6- организацией не представлены оператору информационной системы (путем внесения в информационную систему) сведения о выданных в установленном порядке документах об образовании и (или) о квалификации в части сроков внесения сведений в информационную систему.

**НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

1). Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями)

части 9 статьи 98 – образовательной организацией не внесены сведения о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, выданных организацией, в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

2). Постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 №825 (с последующими изменениями) «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании (или) о квалификации, документах об обучении»

пункта 4 – организация не представляет оператору ФИС ФРДО сведения о выданных документах об образовании и /или квалификации;

пункта 6- организацией не представлены оператору информационной системы (путем внесения в информационную систему) сведения о выданных в установленном порядке документах об образовании и (или) о квалификации в части сроков внесения сведений в информационную систему.

Проанализировав выявленные нарушения обязательных требований, в части соблюдения обязательных требований информационной открытости образовательной организации, можно, на наш взгляд выделить следующие причины возникновения нарушений:



- ✓ недостаточный административный контроль, в том числе вследствие децентрализации ответственности за наполнение и обновление соответствующих подразделов специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- ✓ превалирование функции создания интересного образовательного контента официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» над функцией информирования вследствие отсутствия у должностных лиц понимания социальной значимости сайта как инструмента информационной открытости.



По итогам проведения
наблюдения за соблюдением
обязательных требований
контролируемым лицам
ОБЪЯВЛЕНО
510 ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ
о НЕДОПУСТИМОСТИ
НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ

Предостережения объявлены:

Типы образовательных организаций	Количество объявленных предостережений по итогам наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности)
Дошкольные образовательные организации	77
Общеобразовательные организации	244
Профессиональные образовательные организации	31
Организации дополнительного образования	112
Организации дополнительного профессионального образования	28
Иные юридические лица	16
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность	2

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИМИ СВЕДЕНИЯ О НАРУШЕНИИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ



В 2024 году Управлением по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области проводилась активная работа с обращениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

По итогам рассмотрения трех поступивших обращений Министерством **было объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.**

Судебная практика привлечения к ответственности должностных лиц Министерства за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан отсутствует.

В 2024 году в Министерство поступило **3 возражения на ранее объявленные предостережения**. В результате рассмотрения возражений:

- 1 возражение было удовлетворено;
- 2 организациям было отказано в удовлетворении возражений в отношении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

РЕЗУЛЬТАТЫ ОБЖАЛОВАНИЯ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ ПЕНЗЕСКОЙ ОБЛАСТИ

Результаты обжалования в административном и судебном порядке решений, действий (бездействия) Министерства и (или) его должностных лиц, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора), отсутствуют.

Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Управления отсутствуют.

II. СВЕДЕНИЯ О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в 2024 году был направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства об образовании посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (наблюдений за соблюдением обязательных требований) и профилактической работы.

Предписаний об устранении нарушений в отчетном периоде не выдавалось.



III. СВЕДЕНИЯ О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ В 2024 году

В период проведения государственной итоговой аттестации при выявленных правонарушениях в отношении физических лиц, участников ОГЭ и ЕГЭ было составлено



**4 протокола об
административных
правонарушениях**



умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации	часть 4 статьи 19.30 КоАП РФ
--	---

Составленные протоколы об административных правонарушениях были направлены для рассмотрения и возбуждения дел об административных правонарушениях в соответствующие органы.

По итогам рассмотрения были приняты следующие административные решения (назначены административные наказания):

✓ наложение административного штрафа – 2.

Прекращены за малозначительностью 2 административных дела.

Средний размер наложенного административного штрафа составил 3.000 (три тысячи) рублей.

IV. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ В 2024 году



В соответствии с Федеральным законом №248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и органами местного самоуправления обязательных требований, соблюдение которых оценивается Управлением при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, в 2024 году осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2024 год, утвержденной Приказом Министерства образования Пензенской области от 04.12.2023 №16 -251 (далее- Программа профилактики).

Программа профилактики была разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (с последующими изменениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» в целях осуществления комплекса профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований

и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, развития системы профилактики.

Программа профилактики Управления в 2024 году была направлена на достижение следующих **целей**:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение результативности и эффективности системы государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Для достижения основных **целей** профилактической работы Управлением по надзору и контролю в сфере образования решались следующие **задачи**:

- формирование единого понимания обязательных требований в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- систематизация работы по проведению профилактических мероприятий;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

Программа профилактики на 2024 год была исполнена в полном объеме.

В соответствии с Положением №997 контрольный (надзорный орган) в сфере образования проводил следующие виды профилактических мероприятий :

Виды профилактических мероприятий	Количество проведенных профилактических мероприятий в 2024 году
Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах	96
Обобщение правоприменительной практики	1

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушения обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	512
Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)	27
Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	143
Осуществление мер стимулирования добросовестности – в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц	83



В 2024 году Министерство в рамках реализации Программы профилактики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляло **информирование** контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

Так, в 2024 году на официальном сайте Министерства minobr.pnzreg.ru в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» в разделе «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности» в подразделе «Нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования» были размещены

- материалы и актуализированная информация в части федерального государственного контроля (надзора),

- информация о требованиях законодательства об образовании для всех участников отношений в сфере образования;

- актуализированный перечень обязательных требований;

- комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования и внесенных изменений в действующие НПА, сроках и порядке вступления их в действие.



В 2024 году осуществлялось **консультирование** контролируемых лиц на личном приеме, а также посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих материалов разъяснительного характера:

- о порядке осуществления консультирования контролируемых лиц по вопросам, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- по вопросам, связанным с размещением на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации в виде электронных документов и другие.



В 2024 году подготовлен доклад, содержащий результаты **обобщении правоприменительной практики** контрольного (надзорного) органа в сфере образования за предшествующий календарный год. Проведены публичные слушания по обсуждению доклада. Доклад размещен на официальном сайте Министерства образования Пензенской области, в разделе «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности» в подразделе «Обобщение правоприменительной практики»



Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона №248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган в 2024 году объявлял контролируемым лицам **предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований** и предлагал принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.



В 2024 году проведено 143 **профилактических визита**, в том числе 101 профилактический визит был организован по заявлениям контролируемых лиц:

- **22** профилактических визита в отношении дошкольных образовательных организаций;
- **77** профилактических визитов в отношении общеобразовательных организаций;
- **1** профилактический визит в отношении профессиональной образовательной организации;
- **26** профилактических визитов в отношении организаций дополнительного образования;
- **7** профилактических визитов в отношении иных юридических лиц;
- **9** профилактических визитов в отношении индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.



Вопросы, касающиеся соблюдения законодательства в сфере образования, рассматривались на **семинарах, совещаниях, конференциях, в рамках проведения круглых столов** с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере

образования, проводимых Управлением по надзору и контролю в сфере образования.

Мероприятия были организованы с целью разъяснения вопросов действующего законодательства об образовании, слушателям давались ответы на волнующие их вопросы.

Эффективность проведения семинаров – в информировании руководителей по вопросам действующего законодательства об образовании с целью профилактики и предотвращения нарушений законодательства.

Так, в 2024 году Управлением были проведены:

- серия семинаров в режиме видеоконференцсвязи с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории муниципальных районов, городских округов Пензенской области и руководителями общеобразовательных организаций по актуализации нормативно-правовых актов организаций: создании новых НПА и внесению изменений в действующие локальные нормативные акты;
- серия семинаров в режиме видеоконференцсвязи с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории муниципальных районов, городских округов Пензенской области и руководителями общеобразовательных организаций по вопросу снижения документационной нагрузки педагогических работников;
- семинары-совещания с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в рамках которых также были заслушаны доклады руководителей по вопросу снижения документационной нагрузки в муниципалитетах и даны рекомендации каждому муниципалитету;
- совещание с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории муниципальных районов, городских округов Пензенской области «Выявление и профилактика нарушений действующего законодательства в сфере образования при проведении государственной итоговой аттестации»;
- семинар с руководителями образовательных организаций, подведомственных Министерству спорта Пензенской области по вопросу соблюдения законодательства об образовании;
- семинар в режиме видеоконференцсвязи для руководителей организаций среднего профессионального образования «Правила формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

- совещание в режиме видеоконференцсвязи для руководителей общеобразовательных организаций, реализующих программы основного общего и среднего общего образования «Заполнение и выдача аттестатов об основном общем и среднем общем образовании», «Правила формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- совещание в режиме видеоконференцсвязи для руководителей общеобразовательных организаций, реализующих программы основного общего и среднего общего образования «Срок выдачи аттестатов о среднем общем образовании»;
- семинар-совещание с руководителями общеобразовательных организаций Пензенского района;
- семинар-совещание с руководителями общеобразовательных организаций Бессоновского района по вопросу снижения документационной нагрузки педагогических работников;
- семинар-совещание в режиме видеоконференцсвязи с руководителями образовательных организаций «Изменения в требованиях к структуре официального сайта образовательной организации»;
- семинар-совещание для руководителей органов управления образованием муниципальных районов, городских округов Пензенской области, руководителей общеобразовательных организаций «Снижение бюрократической нагрузки в системе образования Пензенской области: основные подходы, мероприятия, результаты»;
- семинар-совещание в режиме видеоконференцсвязи с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность «Реализация дополнительных профессиональных программ, основных программ профессионального обучения.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ и РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ контрольной (надзорной) деятельности и реализованных в 2024 году профилактических мероприятий можно оценить по следующим показателям выполненной Управлением по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Пензенской области работы:



- ✓ **100 % ИНФОРМИРОВАННОСТЬ** (организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Пензенской области об обязательных требованиях (проинформировано 878 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
- ✓ **ПОНЯТНОСТЬ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**, обеспечивающая их однозначное толкование всеми участниками контрольной (надзорной) деятельности;
- ✓ **СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ** с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их учредителями;
- ✓ **КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ** и охват контролируемых лиц профилактическими мероприятиями;
- **СОКРАЩЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ОБЪЯВЛЕННЫХ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ** (по сравнению с 2022, 2023 годами);
- **СНИЖЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ОДНОТИПНЫХ И ПОВТОРЯЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ** одним и тем же контролируемым лицом.